



**REACTIVACIÓN DE LA COOPERACIÓN DE  
PROXIMIDAD EN LA FRONTERA DEL NORTE DE  
PORTUGAL CON GALICIA**

**RESPUESTA A LOS EFECTOS DE LA COVID-19**

**AGOSTO de 2020**

## **ÍNDICE**

### **1. INTRODUCCIÓN**

**1.1 Marco general: el problema sanitario**

**1.2 El impacto del cierre de las fronteras**

**1.3 Los desafíos económicos y sociales**

### **2. 2. OBJETIVOS COMUNES PARA LA REACTIVACIÓN DE LA COOPERACIÓN**

### **3. MEDIDAS PROPUESTAS**

**3.1 Restablecimiento coordinado de la actividad social y productiva**

**3.2 Campañas de sensibilización**

**3.3 Salud**

**3.4 Digitalización**

**3.5 Sector empresarial**

**3.6 Empleo**

**3.7 Movilidad**

**3.8 Educación, Cultura y Turismo**

**3.9 Herramientas para el desarrollo territorial y cooperación**

## **1. INTRODUCCIÓN**

### **1.1 Marco general: el problema sanitario**

La crisis provocada por la pandemia Covid-19 presenta una intensidad y un alcance fuera de lo común, no sólo por el número de personas afectadas, sino también por la gravedad de las infecciones y por la alta capacidad de propagación del virus. El combate a este acontecimiento inesperado representa un triple desafío: sanitario, económico y social.

El problema sanitario condujo a medidas de confinamiento, que fueron implementadas en muchos países y regiones del mundo, con la aplicación de medidas de restricción de libertades –de naturaleza y grados diferenciados, según los distintos territorios–. Al mismo tiempo, los sistemas de salud nacionales han desarrollado un enorme esfuerzo para prestar el apoyo necesario a las poblaciones infectadas por el virus. En este ámbito, es importante destacar el trabajo efectuados por los profesionales del sector que constituyeron, en la mayor parte de los territorios, la primera línea de defensa contra los efectos adversos del virus.

La situación evoluciona lentamente, con muchas regiones y Estados evaluando cautelosamente la posibilidad de refrenar las restricciones impuestas a sus sociedades y empresas y así relanzar sus economías. Sin embargo, los efectos directos e indirectos de la crisis ya se han hecho notar en muchos sectores, la recuperación llevará mucho tiempo y la posibilidad de nuevas medidas de confinamiento en un horizonte temporal próximo no puede, de momento, ser excluida. Asistimos a un movimiento generalizado de contracción de la economía y del aumento del desempleo, mientras la incertidumbre sobre la evolución de la situación pandémica dificulta su resolución.

Una cuestión central en la lucha contra la pandemia ha sido la búsqueda de un tratamiento eficaz y/o una vacuna contra el coronavirus. La investigación científica realizada en varios países ha sido dirigida a encontrar un mecanismo eficaz de control y de prevención de la pandemia, aunque hasta el momento aún no exista una solución testada que permita anular los efectos del virus. Los avances científicos en esta materia serán absolutamente fundamentales para el control de la pandemia y para el deseado restablecimiento de alguna normalidad. Sin embargo, esto llevará necesariamente algún tiempo, por lo que será conveniente no descartar nuevas medidas de

confinamiento, en caso de que sean necesarias. El impacto de las crisis no es el mismo en todas las regiones y países. En la Unión Europea se observan situaciones muy diferentes. Algunos territorios presentan una tasa de incidencia de casos de la enfermedad mucho mayor que otros, en parte motivados por el envejecimiento poblacional que los caracteriza. Esto sucede precisamente en la Euroregión Galicia-Norte de Portugal por el hecho de tener una población muy envejecida, con crecientes tasas de envejecimiento y de dependencia. Por otra parte, la dispersión de la población característica de parte relevante de este territorio, a menudo señalado como una de sus debilidades, parece, en este caso, constituir un factor de ventaja, para permitir una contención más fácil de la propagación de la pandemia.

El análisis del impacto y de la evolución de la Covid-19 en la salud pública requiere alguna consideración, sobre todo en lo que se refiere a la falta de homogeneidad de los datos para poder efectuar una adecuada comparación entre Estados o regiones. Por otro lado, la realidad que hoy vivimos puede cambiar muy rápidamente, por lo que los resultados de los análisis efectuados quedan obsoletos en poco tiempo. En todo caso, el análisis preliminar de los primeros meses de pandemia revela que el número relativo de infecciones y muertes en Portugal ha sido bastante inferior al registrado en España. En el contexto de la Euroregión, las infecciones y fallecimientos en Galicia han sido también muy inferiores a la media nacional de España, mientras que la situación en el Norte de Portugal, en una fase inicial, fue inversa, con un mayor impacto de la pandemia que en el resto del país.

Un análisis comparativo en la fecha de apertura de la frontera (1 de julio) permite concluir que, tanto en el número relativo de infectados como en el número de defunciones, los registros de la región del Norte estaban por debajo de los de España y eran similares a los de Galicia. En esa fecha, Galicia registraba un total de casos confirmados acumulados de 9.222 y el Norte de Portugal contaba con un total de 17.585, mientras que el número de fallecidos era de 619 en Galicia y 819 en el Norte. Independientemente de la difícil predictibilidad de la evolución concreta de la pandemia en estos territorios y de su mejor o peor situación relativa, en comparación con otras regiones o países, la estructura económica de la Euroregión, que presenta un enorme grado de apertura al exterior, un patente carácter exportador muy asociado a la industria, será siempre potencialmente más vulnerable al choque provocado por la pandemia, en comparación con otros territorios fronterizos. En este caso, el mayor dinamismo intrínseco en esta



zona de la frontera, la más dinámica de toda la raya luso-española, implica, también, un posible mayor efecto adverso de las consecuencias de la pandemia.

## **1.2 El impacto del cierre de las fronteras**

En el caso concreto de la Euroregión Galicia – Norte de Portugal, el cierre de la frontera implicó el establecimiento de una barrera física que, 25 años después del Acuerdo de Schengen, se consideraba irrevocablemente extinto (las cicatrices de la historia parecían definitivamente curadas). Además, en la situación actual, se han levantado nuevas barreras donde antes no las había: no sólo fue la primera vez que se cerró la frontera entre Galicia y el Norte de Portugal tras el acuerdo Schengen (si exceptuamos el caso específico de la visita del Papa Francisco a Fátima, en mayo de 2017), sino que el cierre fue casi hermético, dado que sólo 2 de los 27 pasos de la frontera terrestre estuvieron abiertos e incluso estos estaban limitados a la circulación de mercancías y de trabajadores transfronterizos.

Las restricciones a la libre circulación causaron enormes dificultades a la cooperación entre Galicia y el Norte de Portugal: los trabajadores transfronterizos aumentaron sus desplazamientos en una media de 50 kilómetros (a veces esta distancia se duplicó con creces en comparación con la distancia recorrida anteriormente). En la práctica, esta suspensión de la libre circulación implicó que muchas actividades como el comercio, la educación, los servicios sociales, el deporte y el ocio, así como las relaciones interpersonales más elementales, fueron interrumpidas abruptamente.

Los habitantes de las zonas fronterizas –que ya de por sí son los más afectados por los costes de contexto transfronterizo en los respectivos Estados, debido a las dificultades adicionales que enfrentan al vivir en un entorno fronterizo con normas diferenciadas entre países y situados lejos de los centros de decisión– tuvieron ahora que soportar un confinamiento más severo que sus conciudadanos: las eurociudades, por ejemplo, fueron abruptamente cortadas por la mitad, reduciendo drásticamente la capacidad de circulación de personas y bienes en el territorio inmediatamente circundante. Por tanto, es de justicia que estos territorios reciban una atención especial, en consonancia con el acuerdo tomado por el Consejo Europeo de julio de 2020 sobre el método de asignación para el objetivo de “Cooperación Territorial Europea”.



Cabe señalar, que, en un informe elaborado por las “Valedoras da Cidadanía Transfronteiriza” de la Eurocidade Cerveira-Tomiño, se identificaron como principales perjuicios derivados del cierre de las fronteras, los siguientes:

- Alteración de la actividad laboral para los trabajadores transfronterizos (incremento de las distancias y dificultades y sobrecostes de los desplazamientos)
- Efectos económicos negativos, derivados de la pérdida de posibles clientes y dificultad de los suministros en determinados negocios.
- Dificultad o incluso imposibilidad de acceder a determinados servicios, como los educativos, sanitarios, comerciales, deportivos o culturales, situados en el otro lado de la frontera.
- Dificultades en el mantenimiento de relaciones familiares o sociales (familias separadas, personas mayores desatendidas...)

Es necesario reflexionar, ahora, sobre el proceso de cierre de la frontera, así como los mecanismos implementados por los dos Estados para su reapertura.

La frontera del Norte de Portugal con Galicia es la más poblada entre España y Portugal, registrando casi la mitad de la movilidad de los flujos transfronterizos de vehículos ligeros. A título de ejemplo cabe indicar que el 44% de los vehículos que transitaron entre Portugal y España durante el cierre de fronteras los hicieron por el Puente Tui-Valença. Es también el espacio más dinámico en términos económicos, sociales y culturales de toda la frontera entre los dos Estados.

Siendo así, el impacto del cierre de fronteras es mucho más relevante en esta área que en otros espacios. De alguna forma, esta frontera presenta características de integración económica próximas a regiones del centro de Europa, cuyos protocolos de apertura y cierre de fronteras están estabilizados desde hace mucho tiempo.

En la práctica, podemos incluso considerar que el cierre de la frontera entre el Norte de Portugal y Galicia produjo el mismo efecto (devastador) que la imposición de un “cordón sanitario” (“cerca sanitaria”) pero sin los mecanismos político-administrativos que permitiesen su suspensión/levantamiento. Esta situación debería revisarse en el futuro para que se minimicen los efectos negativos que afectan a este territorio de forma particular.

Por esta razón debe existir una discriminación positiva de este territorio en lo que respecta a medidas de combate contra los efectos de la pandemia, sobre todo en el ámbito de la financiación a través de los fondos europeos estructurales y de inversión del nuevo período de programación 2021-2027.

### **1.3 Los desafíos económicos y sociales**

El desafío económico provocado por la pandemia es colosal y sus efectos adversos no han hecho más que comenzar. El impacto económico no es el mismo en todos los territorios, porque las realidades económicas, sociales y territoriales son muy diferentes de país a país y de región a región. En algunos casos, como el nuestro, también dependen de sectores específicos que presentan una mayor dificultad de recuperación, concretamente el turismo, los transportes o la cultura. A pesar de esta especificidad, constatamos que todos los sectores productivos de la Eurorregión están, de una forma o de otra, sufriendo impactos negativos.

El impacto económico de esta crisis todavía se está actualizando y revisando; aunque las primeras estimaciones apuntaban a una contracción del 9% del PIB (datos de la OCDE), que podría incluso llegar al 15%, la realidad actual revela que estos números han sido ya superados. En Portugal, según el INE, en el primer trimestre de 2020 el Producto Interior Bruto (PIB) sufrió una contracción del 14,1%. en comparación con el mismo período de 2019. Y en el segundo trimestre, en el que estuvo en vigor el estado de emergencia, la caída fue del 16'5%. En la Región Norte el número de desempleados registrados en los centros de empleo creció un 23,4% en mayo de 2020, el tercer mes del país en estado de emergencia. Las exportaciones de la Región Norte habían caído un 42,3% en abril de 2020 después de que hayan disminuido un 16,6% en marzo. En el conjunto de los dos meses la región exportó 1,1 mil millones de euros menos.

En el caso gallego, el informe sobre la situación socioeconómica “Impacto del confinamiento provocado por el Covid-19 en la economía gallega” del Foro Económico de Galicia estimaba a principios de abril una pérdida de 7,4% del PIB gallego (aproximadamente 46 mil

millones de euros) en el caso de que el confinamiento llegase a mediados de mayo (fechas que se han superado).<sup>1</sup>

Según los datos publicados por Bloomberg, en el segundo trimestre de 2020, el PIB español cayó un 22,1%, en variación interanual, y el de Portugal 16,1%.

El primer efecto social del confinamiento fue el aislamiento: el confinamiento no era sólo una realidad física e individual, también tuvo un gran impacto a nivel emocional y en la forma en que pasamos a relacionarnos con los demás.

El desafío social va a ser considerable y va a implicar un esfuerzo concertado de todos los actores locales, regionales, nacionales y europeos para superar los efectos de esta pandemia. De hecho, nos enfrentamos a una nueva realidad social y con nuevos protocolos de relaciones interpersonales post Covid-19.

Ante la necesidad de convivir con el virus y hasta que exista una vacuna o un tratamiento efectivo, es necesario implementar medidas que alerten a la población sobre la necesidad de cambiar sus comportamientos y que garanticen la reducción efectiva de la propagación del virus. Sin duda, el desafío social que será más importante en el futuro inmediato es recuperar la confianza interpersonal, siendo esta la premisa básica de todas las iniciativas que se puedan preparar posteriormente.

En suma: la pandemia provocó un impacto negativo en la cooperación a todos los niveles y en todos los territorios. Aunque ha habido casos de solidaridad entre países, regiones y entre individuos, también se han producido (y lamentablemente continúan produciéndose) un amplio conjunto de acciones contrarias al espíritu cooperativo, como bloqueos de compras de algunos países perpetradas por otros países, acaparamientos de bienes y de medicamentos, o propuestas para cierre unilateral de fronteras, entre otras.

Partiendo de este marco y no pudiendo descartar la necesidad de nuevas medidas de confinamiento en el futuro, será necesario diseñar una estrategia que ofrezca nuevas oportunidades de desarrollo de las dos regiones, aprovechando las ventajas estratégicas de la

---

<sup>1</sup> La Comissão da Coesão e Reformas, Elisa Ferreira, referia al principio de esta crisis que “Desde a sua criação, estima-se que o mercado único tenha aumentado o PIB da UE em cerca de 8-9 %. Ao invés, o seu desaparecimento poderia custar a alguns Estados-Membros até 15-20 % do seu rendimento per capita real”





cooperación realizada a lo largo de los últimos 30 años. Es fundamental estimular la economía local, apoyar a la ciudadanía de proximidad y proteger la situación de vulnerabilidad de los sectores más afectados. También es necesario apoyar a las instituciones que estimulan y potencian los negocios y las empresas, ofreciendo institucionalmente seguridad en momentos de gran incertidumbre.

El mundo en el que hoy vivimos ha cambiado mucho en relación al que conocíamos y así va a continuar, por lo menos en un futuro próximo. El reto al que nos enfrentamos será conseguir que la Eurorregión supere esta crisis y que salga más fuerte y cohesionada, más resiliente y solidaria. El primer paso será garantizar que el eventual impacto asimétrico en las dos regiones que constituyen la Eurorregión no aumente la desconfianza y las desigualdades en nuestro territorio común.

## **2. OBJETIVOS COMUNES PARA LA REACTIVACIÓN DE LA COOPERACIÓN**

La AECT de la Eurorregión está desde finales del año pasado preparando un Plan de Inversiones Conjunto (PIC) para los próximos años, que será aprobado en el próximo Plenario de la Comunidad de Trabajo Galicia - Norte de Portugal. Este documento, que constituye el principal instrumento de estrategia de la Eurorregión, contiene elementos que contribuyen directamente, en primer lugar, al fortalecimiento del tejido productivo de la Eurorregión a través de la investigación científica y la transferencia de tecnología, de su digitalización y de su internacionalización crecientes; en segundo lugar, a la promoción de la lucha y adaptación al cambio climático mediante una apuesta firme por la descarbonización y la transición energética justa; en tercer lugar, a la resiliencia frente al cambio demográfico y las amenazas a la salud pública; y por último, a la cohesión económica, social y territorial de las dos regiones.

Enmarcado en este plan, y de forma sintética, aparece a continuación un conjunto de objetivos comunes para la reactivación de la cooperación en la Eurorregión:

- Recuperar y fortalecer la confianza entre los ciudadanos y en la propia Eurorregión.



- Establecer estrategias que preparen a la Euroregión para afrontar juntos la nueva realidad post Covid-19, reforzando su papel y consolidando su visibilidad como área segura y fiable, tanto “ad extra” como “ad intra”.
- Superar obstáculos - preexistentes y nuevos -, que hayan surgido o reaparecido como resultado de esta crisis.
- Fortalecer la Euroregión como una unidad territorial cohesionada, integrada en la Unión Europea, pero poseyendo elementos diferenciadores en relación al resto de territorios de sus países y de las restantes regiones europeas.
- Garantizar que nadie se quede atrás en la lucha contra los efectos de la crisis, prestando especial atención a los sectores sociales más vulnerables.
- Recuperar el empleo y el tejido productivo de la Euroregión.
- Apostar fuertemente por la formación de recursos humanos, con foco en la empleabilidad y en el desarrollo del potencial endógeno de la Euroregión.
- Relanzar la producción y el consumo responsables, sostenibles y de proximidad y atraer nuevos inversores a estos sectores.
- Apoyar e incrementar la investigación, el desarrollo científico, la transferencia de conocimiento y la innovación en la Euroregión.
- Crear instrumentos, dialogados con los agentes sectoriales, que favorezcan la recuperación de la estructura empresarial y emprendedora.
- Aumentar la capacidad y resiliencia de todos los recursos y agentes de la Euroregión.
- Fomentar la cooperación de proximidad, fuertemente afectada por el cierre de fronteras entre los dos países.

### **3. MEDIDAS PROPUESTAS**

Las propuestas presentadas tienen en cuenta el marco y la definición de objetivos descritos anteriormente, así como las propuestas de normativa comunitaria que enmarcarán la



política de cohesión europea en el período 2021-2027, el *Next Generation EU* y los instrumentos de planificación estratégica previstos para los dos territorios<sup>2</sup>.

Este documento fue elaborado por la AECT de la Euroregión Galicia – Norte de Portugal. Para la elaboración de estas propuestas, se sometió a consultas y se tomaron en cuenta los comentarios y las contribuciones formuladas por otros actores de la cooperación, especialmente por las AECTs y Eurociudades de la frontera, así como aquellos otros agentes de la cooperación entre Galicia y el Norte de Portugal. Se entiende pues que la operatividad de las medidas propuestas exige una articulación coordinada entre los servicios con competencia en los respectivos sectores y los diferentes actores fronterizos, respetando siempre el principio de subsidiariedad.

### **3.1 Restablecimiento coordinado de la actividad social y productiva**

Se propone, desde el principio, el desarrollo urgente de protocolos de articulación de procedimientos relativos a los movimientos transfronterizos, tanto para hipotéticos futuros cierres como para las posteriores reaperturas. Estos protocolos deberán basarse en criterios objetivos (especialmente de salud, seguridad y protección civil), involucrando a las autoridades competentes nacionales y regionales y, en su caso, locales (sin perjuicio de la consulta a otras entidades que puedan tener competencias concurrentes). La intención de estas medidas es la de permitir que el retorno a la actividad social y productiva se haga de forma coordinada en las dos regiones, para evitar disfunciones y minimizar los daños.

Paralelamente será fundamental potenciar la inversión en la Euroregión, garantizando una actuación concertada para asegurar que los fondos procedentes de la Unión Europea presten especial atención a las zonas fronterizas, con el fin de minimizar el impacto del cierre que resultó

---

<sup>2</sup> • Los reglamentos comunitarios que rigen el actual período de programación comunitaria y los que van a regir el próximo período 2021-2027

• El Plan de Inversiones conjuntas Galicia-Norte de Portugal 2014-2020, en vigor, y el nuevo PIC 2021-2027 Galicia-Norte de Portugal

• La Estrategia Regional para la Especialización Inteligente Transfronteriza (RIST) e su actualización para el nuevo período.

• La Estrategia Galicia 2030

• El documento estratégico “A Região Norte e o Próximo Período de Programação 2021-2027: Uma Reflexão Estratégica”.



de la pandemia. Más concretamente, se propone que las instituciones comunitarias puedan aumentar la financiación para la cooperación transfronteriza, con el fin de financiar la reconstrucción de las áreas más afectadas por el cierre de las fronteras. Esa reivindicación debe estar respaldada por un plan de acción específico, al que se le asigne una línea financiera propia que pueda ser utilizada para reconstruir los sectores más afectados por la crisis de la Covid-19, con miras a resolver el déficit de financiación endémico de estos territorios.

### **3.2 Campañas de sensibilización**

Uno de los problemas derivados de la crisis actual consiste en la pérdida de confianza mutua<sup>3</sup>. La restauración física de la mayoría de las fronteras terrestres perjudicó a la Euroregión, tomando la situación de cada una de las regiones, relativamente similares entre sí, con la de los respectivos países, radicalmente diferente.

El objetivo de aumentar la confianza en la Euroregión debe basarse en tres supuestos:

- La oportunidad ofrecida por la post crisis para hacer visible la realidad socioeconómica y cultural de más de 6 millones de habitantes, que residen en una de las fronteras más dinámicas de Europa a nivel económico, social y cultural;

- La necesidad de proyectar su identidad y su potencial endógeno trascendiendo, así, una percepción general de Euroregión "periférica" que no se corresponde con su realidad;

- La importancia y la singularidad de este territorio transfronterizo como evidencia de la vitalidad tanto de las relaciones entre Galicia y el Norte de Portugal, como de la voluntad inalienable de continuar estableciendo una cooperación estratégica entre sus habitantes y sus instituciones.

---

<sup>3</sup> Como ya se indicó, la percepción exterior de Galicia se está viendo muy perjudicada por la incidencia de la Covid-19 en España, cuando los datos demuestran que ya desde el primer momento la situación en Galicia es considerablemente mejor que en el resto del Estado, y muy cercanos a los del Norte de Portugal

A partir de estos supuestos, ahora se vuelve fundamental coordinar los mensajes que se emitan desde el territorio de la Euroregión (especialmente en las zonas más cercanas a la frontera)<sup>4</sup> en dos vertientes:

- Una, dirigida a los ciudadanos de la Euroregión, para restaurar la confianza mutua y fomentar la cooperación y la complementariedad a favor de un beneficio conjunto, para superar los efectos de la crisis.
- Otra, externa, presentando la Euroregión como un territorio seguro, amigable y atractivo.

El establecimiento de estrategias que preparen a la Euroregión para afrontar juntos la nueva realidad post Covid-19 puede constituir una oportunidad para visibilizar la Euroregión en los medios de comunicación nacionales y europeos, divulgando, por ejemplo, proyectos como el del desarrollo de material de protección individual concebido para la población objetivo (la euroregional).

Las campañas de información deben estar acompañadas de acciones específicas para aumentar la percepción de estar en un "lugar seguro" o "territorio confiable", lo que implica la firma de protocolos de acción específicos por sector (turismo seguro, circulación segura de personas y bienes, protocolos de salud, etc.).

Para promover la cooperación de carácter más local, el mensaje de todas las instituciones públicas debe ser que no se va a dejar a nadie atrás, superando las barreras normativas que impidan la optimización de recursos públicos y de equipamientos disponibles a ambos lados de la frontera, en beneficio de los sectores sociales más vulnerables y fomentando el voluntariado transfronterizo.

### 3.3 Salud

Preparación de un **protocolo conjunto para emergencias sanitarias:**

---

<sup>4</sup> La coordinación de las respectivas administraciones para la emisión de mensajes conjuntos, podría contribuir a ello.



A partir del grupo de trabajo existente para la cooperación en materia de salud, creado al amparo del Acuerdo entre la Xunta de Galicia y la ARS Norte en julio de 2014, deberá constituirse un grupo de trabajo autónomo (con la integración de todos los implicados) para desarrollar protocolos específicos en lo referente a sistemas de información, vigilancia epidemiológica, alerta temprana de epidemias, coordinación de recursos de salud en la frontera u otras cuestiones relativas a la salud en contexto transfronterizo. Ante la expectativa de futuras emergencias relacionadas con pandemias causadas por virus o bacterias, deberá desarrollarse un plan de contingencia para reunir y coordinar rápidamente los recursos y capacidades disponibles en la Euroregión.

#### Elaboración de un "**Plan Conjunto de Emergencias Biológicas**":

En la Euroregión existe actualmente un conjunto de capacidades instaladas que podrían ser de mucha utilidad en caso de nuevos brotes de Covid-19 o en el caso de aparición de nuevas pandemias. Por ejemplo, en las universidades, existen laboratorios con equipamientos para PCRs, que podrían trabajar conjuntamente, aunque requerirían adaptaciones o acreditaciones para trabajar con riesgos biológicos. Este territorio cuenta con una amplia oferta de profesionales que podrían trabajar en red si surge una nueva situación de emergencia.

No se trata de crear nuevos laboratorios, sino de tener mecanismos preestablecidos que permitan dar respuesta inmediata a una nueva situación si fuese preciso. De esta forma, además de responder a la emergencia, podría crearse una zona de frontera que no se vería cerrada ante una nueva pandemia.

Esto implicaría catalogar las capacidades materiales y humanas disponibles. Este primer ejercicio permitirá diseñar la estructura *ad hoc* que se implementaría, desarrollar un plan de actuación para situaciones de emergencia e iniciar actividades de formación y simulacro. También será necesario obtener acreditaciones y autorizaciones para actuar en estas situaciones de acuerdo con la normativa de ambos países.

#### Complementariamente, podría pensarse en **otras emergencias, de naturaleza diversa**:

- En el área de protección civil: sería útil incentivar la interacción de los servicios de protección civil de ambas regiones, o la creación de centros transfronterizos del 112,

armonizando criterios operativos, en la línea de proyectos ya existentes como el proyecto ARIEM;

- En el caso de fenómenos climáticos adversos u otros fenómenos con impactos de larga duración.
- En el caso de un apagón digital: predecir y prevenir una situación de esta naturaleza que, en el escenario actual, tendría un impacto enorme en el funcionamiento de nuestras sociedades;

### **3.4 Digitalización**

Es necesario garantizar que todos los territorios de la Euroregión estén cubiertos por las infraestructuras y redes digitales (tanto el acceso a la cobertura de teléfono móvil como el acceso a Internet con la cobertura más avanzada, como la 5G). Así, procede aprovechar y sacar todo el partido posible del acuerdo para establecer un corredor europeo Porto-Vigo para automóviles conectados con tecnología 5G. Al mismo tiempo, es urgente garantizar que todas las personas dispongan de las capacidades digitales para hacer frente a las transformaciones, lo que ha quedado, si cabe, más patente con esta pandemia. En el área de la salud, será necesario dotar a los hospitales y otras unidades de salud de medios que, a través del acceso a *big data*, permitan mejorar el diagnóstico y la atención clínica, presencial o no.

También se propone la creación de un mapa conjunto de competencias en innovación, que evite la duplicidad de inversiones y mejore la eficiencia de la asignación de los recursos públicos a ambos lados de la frontera.

### **3.5 Sector empresarial**

Deberán ser creados instrumentos que favorezcan la recuperación de la estructura empresarial y emprendedora de la Euroregión, en diálogo con los agentes sectoriales euroregionales. Dada la gravedad de la situación económica resultante del impacto de esta crisis, será preciso aumentar la cohesión territorial de la Euroregión, incentivando procesos de modernización de la relación entre las administraciones y los ciudadanos para asegurar una respuesta ágil a sus necesidades.

Para eso, se pueden estudiar herramientas como la implementación de una **ventanilla (virtual) única** para todos los procedimientos administrativos de Galicia y el Norte de Portugal. En ella, todos los ciudadanos podrían presentar los documentos necesarios para los respectivos procedimientos, para agilizar su tramitación.

Se debe prestar especial atención a la armonización y simplificación de los requisitos y procedimientos para la creación de empresas, teniendo en cuenta los distintos componentes de un proceso de esta naturaleza (económicos, de suelo y de localización, de licencia de actividad, de naturaleza fiscal, etc.)

### **3.6 Empleo**

Se proponen las siguientes medidas:

**Implementar medidas de apoyo a la reactivación de la actividad económica y laboral** (por cuenta propia y ajena) **con enfoque especial en las actividades transfronterizas**. En el caso de apoyos para la contratación o creación de empleo, deberá existir una línea específica de ayuda para la contratación de trabajadores transfronterizos, para la conciliación familiar de trabajadores transfronterizos y para la creación de empresas transfronterizas. También será necesario apoyar de forma especial al sector primario y al complejo agro-mar-industrial, que se han revelado fundamentales en esta pandemia, para promover la autonomía y seguridad alimentaria de la Eurorregión.

**Regular el teletrabajo** (en general, fuera del ámbito de la Covid-19) **de forma coordinada entre Portugal y España**: desde hace algún tiempo el teletrabajo empezó a introducirse en las relaciones laborales establecidas en el ámbito transfronterizo sin que exista un marco claro de los derechos y deberes que asumen el empleador y el trabajador. Como consecuencia de las limitaciones a la circulación adoptadas en España y Portugal, el teletrabajo se asumió como una forma de organización de la actividad laboral más ajustada a esta nueva realidad que se espera continúe utilizándose en el futuro. La regulación del teletrabajo transfronterizo es esencial.

**Impulsar la movilidad laboral en la Eurorregión**, incentivando la contratación de trabajadores de ambos lados de la frontera, dinamizando el mercado de trabajo transfronterizo,





umentando el contacto entre el “Servizo Público de Emprego de Galicia” y el “Instituto de Emprego e Formación Profissional de Portugal”, permitiendo el acceso a oportunidades de empleo gestionadas por ambos servicios a los desempleados que viven en Galicia y en el Norte de Portugal. Estas medidas podrán contar con el apoyo del EURES Transfronterizo para su implementación.

Fomentar fórmulas innovadoras para apoyar el **emprendimiento juvenil**, tales como, por ejemplo, la creación de incubadoras de empleo transfronterizas.

Hacer una apuesta por la **producción y el consumo transfronterizo responsables, sostenibles y de proximidad**. Identificar actividades productivas y servicios que pueden surgir o crecer como resultado de las nuevas relaciones sociales y laborales que tendremos que adoptar y facilitar su desarrollo transfronterizo (servicios de entrega transfronteriza para hostelería y/o paquetería, venta ambulante transfronteriza, apoyo domiciliario transfronterizo, etc.).

### 3.7 Movilidad

Es necesario armonizar y simplificar los sistemas de transporte (de pasajeros y de mercancías), con especial énfasis en el transporte local, el tránsito en las Eurociudades y en la movilidad de los trabajadores transfronterizos.

### 3.8 Educación, Cultura y Turismo

Es preciso **armonizar las titulaciones académicas**, tanto en el sector universitario como en el de la formación profesional (así como en otras titulaciones de formación especializada) en especial en lo que se refiere al reconocimiento y a la homologación de titulaciones y a las titulaciones conjuntas.

Tanto en el Norte de Portugal como en Galicia, los **sectores cultural y turístico** han sido de los más afectados por la crisis de la Covid-19 (por las limitaciones en los desplazamientos, el cierre de locales, la supresión de festivales, etc.). En el sector de la Cultura y del Turismo, la Xunta de Galicia presentó ya un plan específico para estos sectores. Portugal está, también, preparando sus propios planes en esta materia. Es necesario, por tanto, efectuar un análisis



conjunto de **estos documentos, con el fin de identificar las sinergias entre ellos e identificar las apuestas comunes** que más puedan contribuir a impulsar estos sectores en la Eurorregión.

Además, la AECT desarrollará **medidas y acciones específicas para fomentar el consumo de productos culturales en el ámbito del Programa NORTEAR, mediante el mantenimiento y promoción de actividades en formato digital** (por ejemplo, transformando las “Conversas Nortear” para este formato).

Igualmente, es preciso promocionar la Eurorregión como un destino turístico confiable y seguro, no sólo en el exterior, sino también internamente y específicamente en el ámbito del turismo interno y de proximidad.

Del mismo modo, es necesario aprovechar el próximo Ano Xacobeo (2021) para dar un **nuevo impulso a los Caminos de Santiago, especialmente los Caminos Portugueses**, aprovechando la experiencia anterior y el proyecto “Facendo Caminho” apoyado por el POCTEP y que tiene como beneficiarios: Turismo do Porto e do Norte de Portugal, la AECT de la Eurorregión, la Axencia de Turismo de Galicia, y la Direção Regional de Cultura do Norte de Portugal.

El Programa IACOBUS tendrá, en su próxima edición, un enfoque en la respuesta a la crisis provocada por la Covid-19, dando **preferencia a las candidaturas que procuren aumentar el conocimiento y las soluciones para enfrentar esta problemática desde todas sus vertientes: sanitaria, económica o social.**

### **3.9 Herramientas para el desarrollo territorial y cooperación**

Finalmente, deberá estudiarse la **posibilidad de presentar ITI (Inversiones Territoriales Integradas) transfronterizas o instrumentos similares que puedan, eventualmente ser incluidos en el futuro programa de cooperación trasfronteriza**. Este enfoque está, además, en línea con las propuestas presentadas por la Comisión Europea en el ámbito del “Border Orientation Paper Spain-Portugal” sobre esta materia.