



Arbeitsgemeinschaft Europäischer Grenzregionen (AGEG)
Asociación de Regiones Fronterizas Europeas (ARFE)
Association des régions frontalières européennes (ARFE)
Association of European Border Regions (AEBR)
Comunità di lavoro delle regioni europee di confine (AGEG)
Europæiske grænseregioners Arbejdsfællesskap (AGEG)
Werkgemeinschaft van Europese grensgebieden (WVEG)
Associação das Regiões Fronteiriças Europeias (ARFE)
Σύνδεσμος Ευρωπαϊκών Συνοριακών Περιφερειών (ΣΕΣΠ)
Stowarzyszenie Europejskich Regionów Granicznych (SERG)
Ассоциация Европейских Приграничных Регионов (АЕПР)
Európai Határ Menti Régiók Szövetsége (EHMRS)
Associació de les Regions Frontereres Europees (ARFE)

Interreg



Cofinanciado por
la Unión Europea
Cofinanciado pela
União Europeia

España – Portugal

II ENCUENTRO AECT IBÉRICAS 2023



AGRUPACIÓN EUROPEA DE
COOPERACIÓN TERRITORIAL
**GALICIA
NORTE DE
PORTUGAL**
AGRUPAMENTO EUROPEU DE
COOPERAÇÃO TERRITORIAL



La Cooperación Territorial en la UE: presente y futuro

- Asociación de Regiones Fronterizas Europeas
 - (AEBR – AGEG – ARFE)

18 de septiembre de 2023, AECT GNP, Vigo (Galicia)



**XUNTA
DE GALICIA**

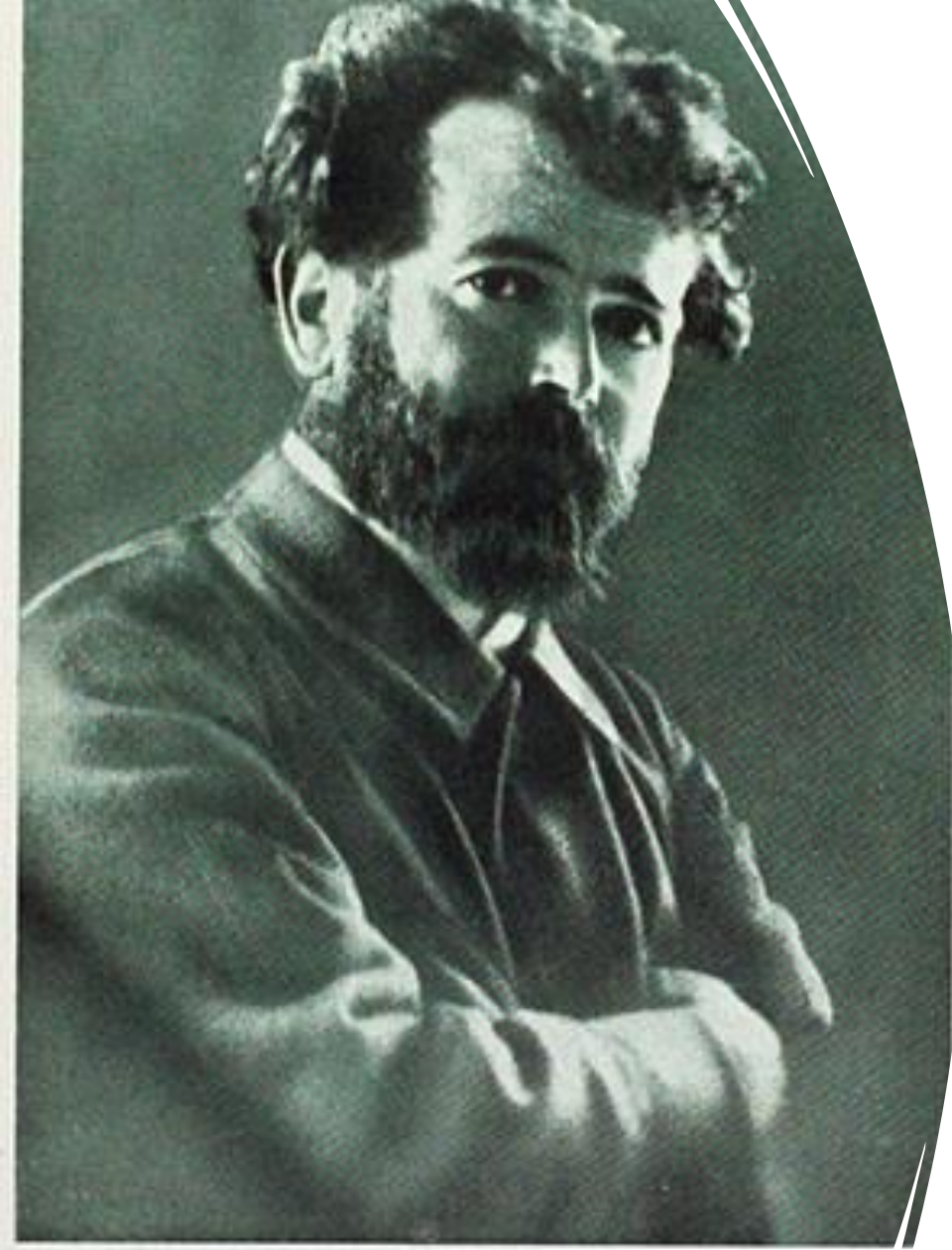
CCDR

INOIRTE

1. Antecedentes, definiciones y evolución de la CTF en Europa

Imagen: Fronteras Suecia - Noruega
Cortesía del Consejo Nórdico de Ministros





Emil Gött.



Emil Gött (1864-1908)

Dichos, Aforismos

DE: Gefühl von Grenze darf nicht heißen: hier bist du zu Ende, sondern: hier hast du noch zu wachsen.

ES: Las fronteras no significan que hemos llegado al final, sino que son donde aún podemos crecer.

EN: Borders must not create the feeling that this is where you come to an end, but rather that this is where you still need to grow.

Piero Gobetti (1901-1926)

Conferencia de Gorizia, 1922

(tras el final de la I GM, desmantelamiento del Imperio Austro-Húngaro, surgimiento del fascismo)

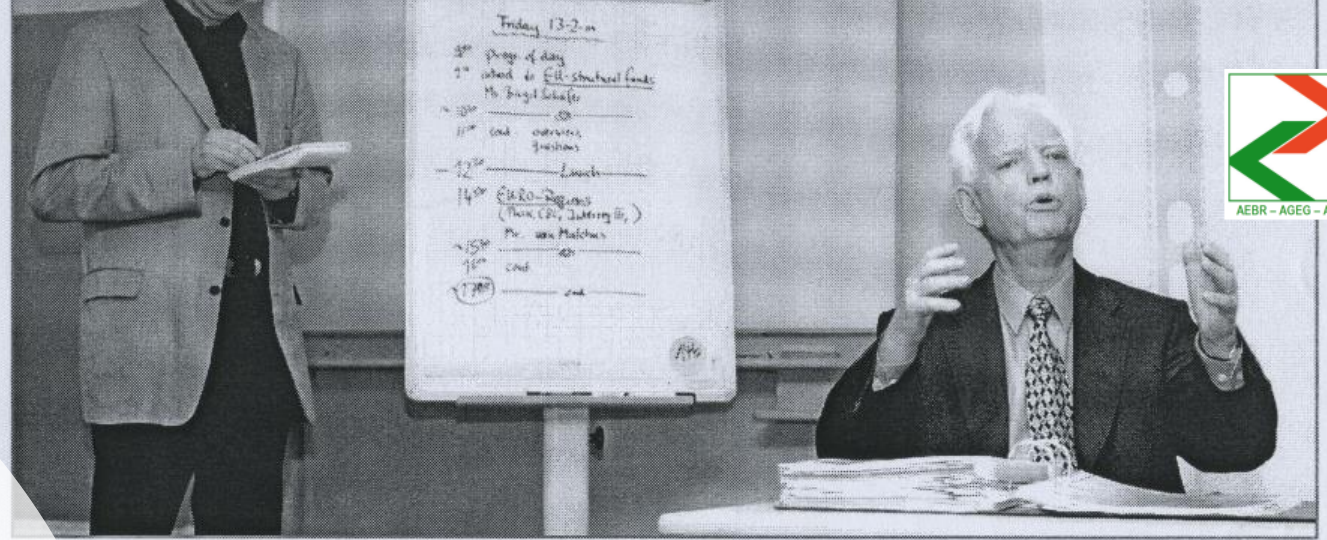
Las tierras de frontera son el campo más inquieto e indiscutible de la lucha de las ideas y de la elaboración de la civilización.

A todos vosotros, sin distinción (...), se os presenta una gran responsabilidad de estudio y creación.

(sugerido por Nahuel Oddone,
San Salvador, mayo de 2013)

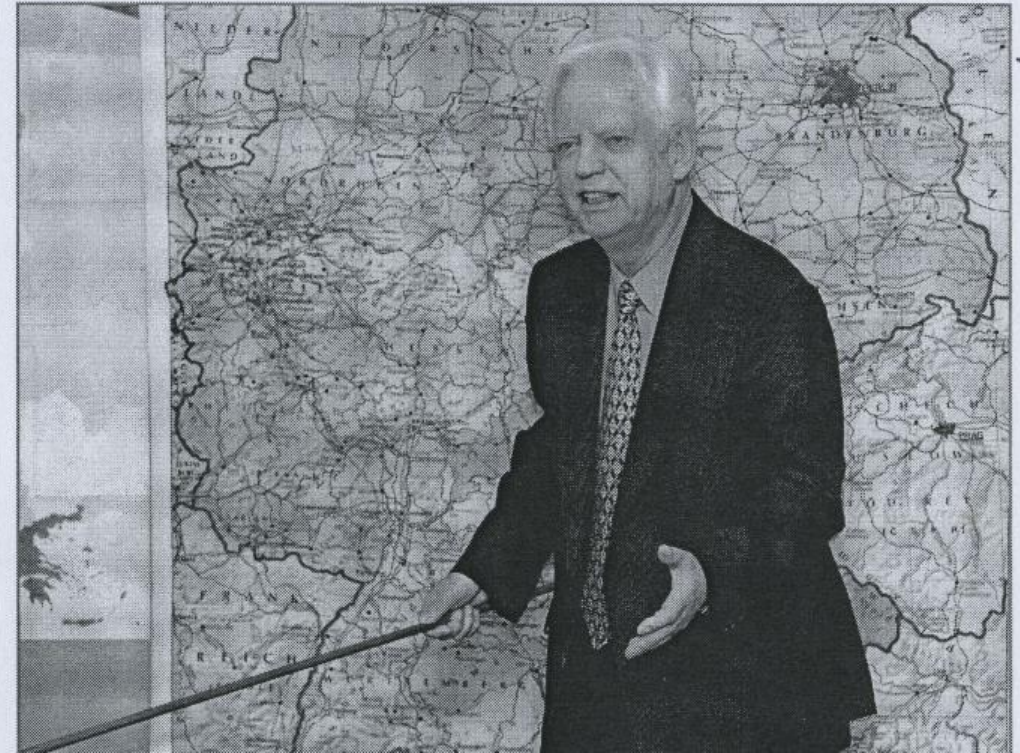


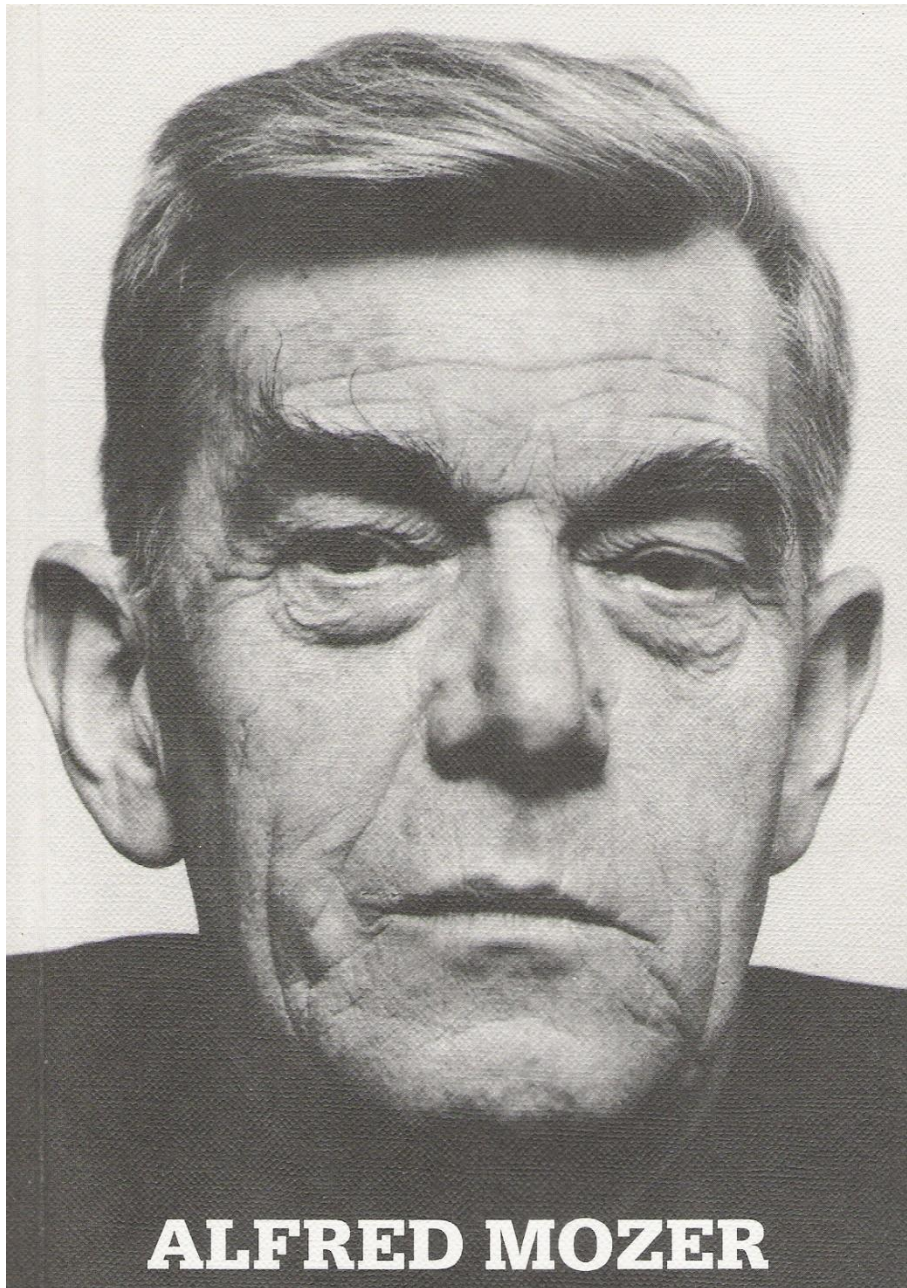
Dr Viktor Frhr. von Malchus (1929-2008)



Mit herzlichen Grüßen und nochmaligem Dank für die Leihgabe

Fundador y primer Presidente del
Beirat, el Consejo Asesor de la ARFE





Alfred Mozer, 1905-1979



Fuente: Provincia de Gelderland

El busto original se encuentra en el hall del edificio de EUREGIO en Gronau (Westfalia), justo al lado de la frontera con Glanerburg, en los Países Bajos



Ann-Sofi Backgren
Presidente (2019-2020)
Vicepresidente Primera (2012-2019, 2020-2022)



“para superar las
fronteras...
se debe querer cooperar,
hay que ser capaz de
cooperar, y
debe estar permitido
cooperar”

(voluntad, capacidad, marco legal)

Karl-Heinz Lambertz
Presidente (2010-2017, 2020-...)



Regiones fronterizas y regiones transfronterizas

Las regiones fronterizas suelen ser consideradas periféricas, lejanas de los centros de poder, con menos infraestructuras, poco pobladas, rurales, con menor acceso a servicios públicos, peores posibilidades/condiciones de movilidad, ...

Consideradas en su realidad transfronteriza, junto con sus regiones vecinas, se convierten en centrales (en el marco de los procesos de integración supranacional).

CTF: la Cooperación Transfronteriza en condiciones “óptimas” (fronteras internas de la UE) también afronta crecientes retos

- La CTF puede considerarse una Europa en miniatura (laboratorios de integración europea)
- Muchos obstáculos por salvar, pero también multitud de pequeñas historias cotidianas en positivo (la CTF forma parte de la “agenda positiva de Europa”, como el programa Erasmus) (desfronterización)
- Principales retos:
 - (re-fronterización): efectos de la “renacionalización” y el escepticismo (Brexit, movimientos antieuropeos, nacionalismos), fenómenos migratorios, COVID-19 (*covidfencing*), guerra en Ucrania, ... con el resultado de la reimplantación de controles fronterizos; Schengen
 - Desempleo y falta de oportunidades: resultan en *brain-drain* y cambio demográfico
 - Acceso a las TIC, EEI (TF) (3S y EREI/RIS3) prácticas innovadoras, etc.
 - Cambio climático y energías limpias. Producción, almacenamiento y distribución a través de las fronteras (comunidades energéticas).
 - Respuesta a la exigencia de bienestar y prosperidad de todos los territorios de la UE



Cooperación Descentralizada

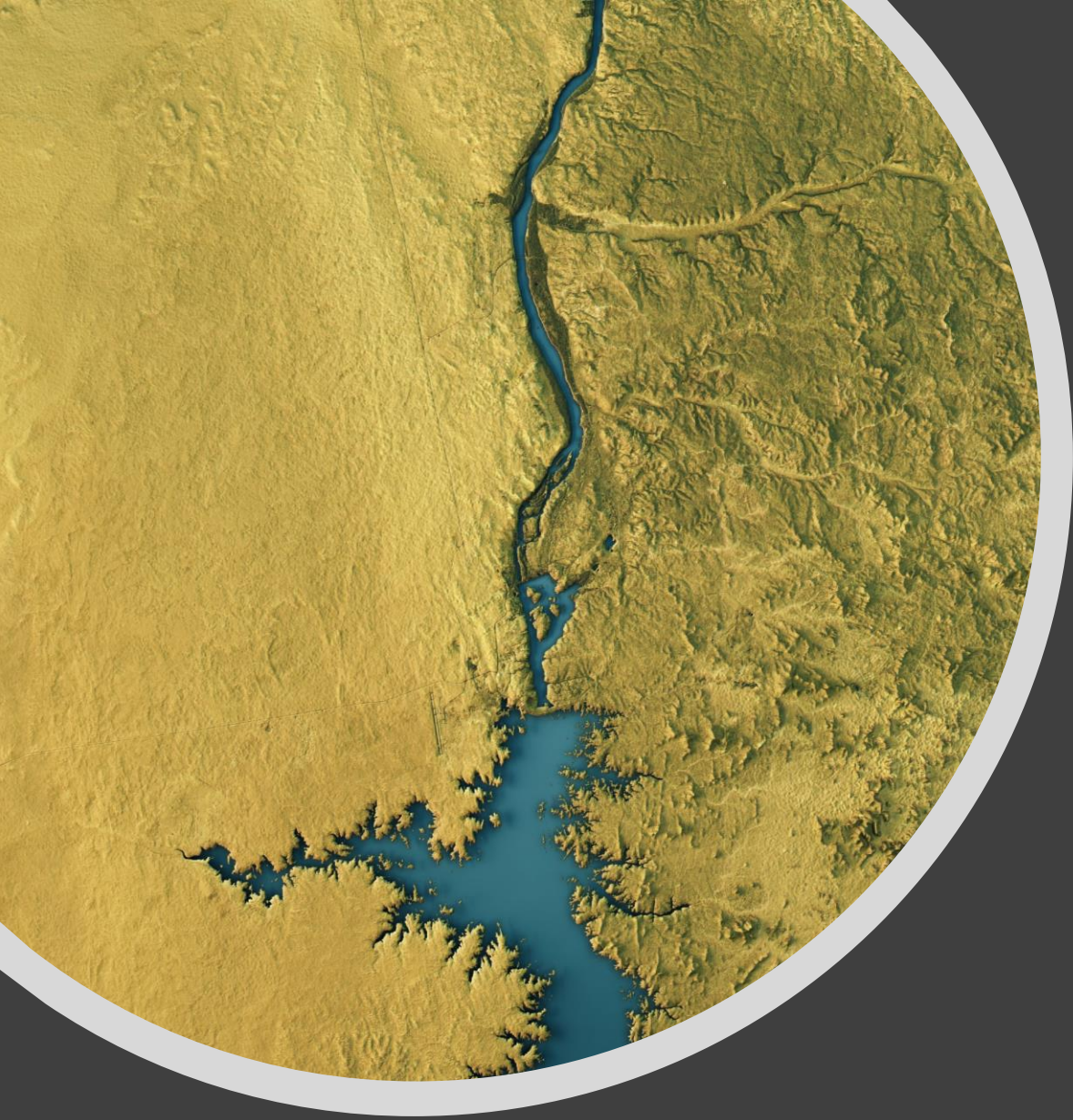
Política de cooperación regulada, coordinada y financiada por actores públicos del nivel subestatal (CC.AA., provincias y municipios; incl. universidades públicas)



- **Méritos:** cercanía de la cooperación internacional a los ciudadanos, aumento de la sensibilización en general y movilización adicional de recursos financieros y humanos, llegan donde la “gran AOD” no puede llegar, etc.
- **Riesgos:** mayor o menor solapamiento, ineficiencias, inestabilidad o falta de sostenibilidad de algunas acciones, ...
- **Modelo similar al gobierno central:** consejos de cooperación, planes directores plurianuales, planes anuales, convocatorias anuales
- **Los fondos municipales:** Fons Catalá, Fons Balear, Fondo Vasco, FAMSI, FELCODE, ...
- Necesidad de **armonización de esfuerzos** entre actores, al igual que hacen los países donantes entre ellos
- **Compleja:** diversidad de actores en los países donantes, otros actores descentralizados europeos e internacionales, y en los países receptores

(Fuente: Oxfam-Intermón, *La realidad de la Ayuda, Portal de transparencia y vigilancia de la cooperación española*)





Cohesión Territorial

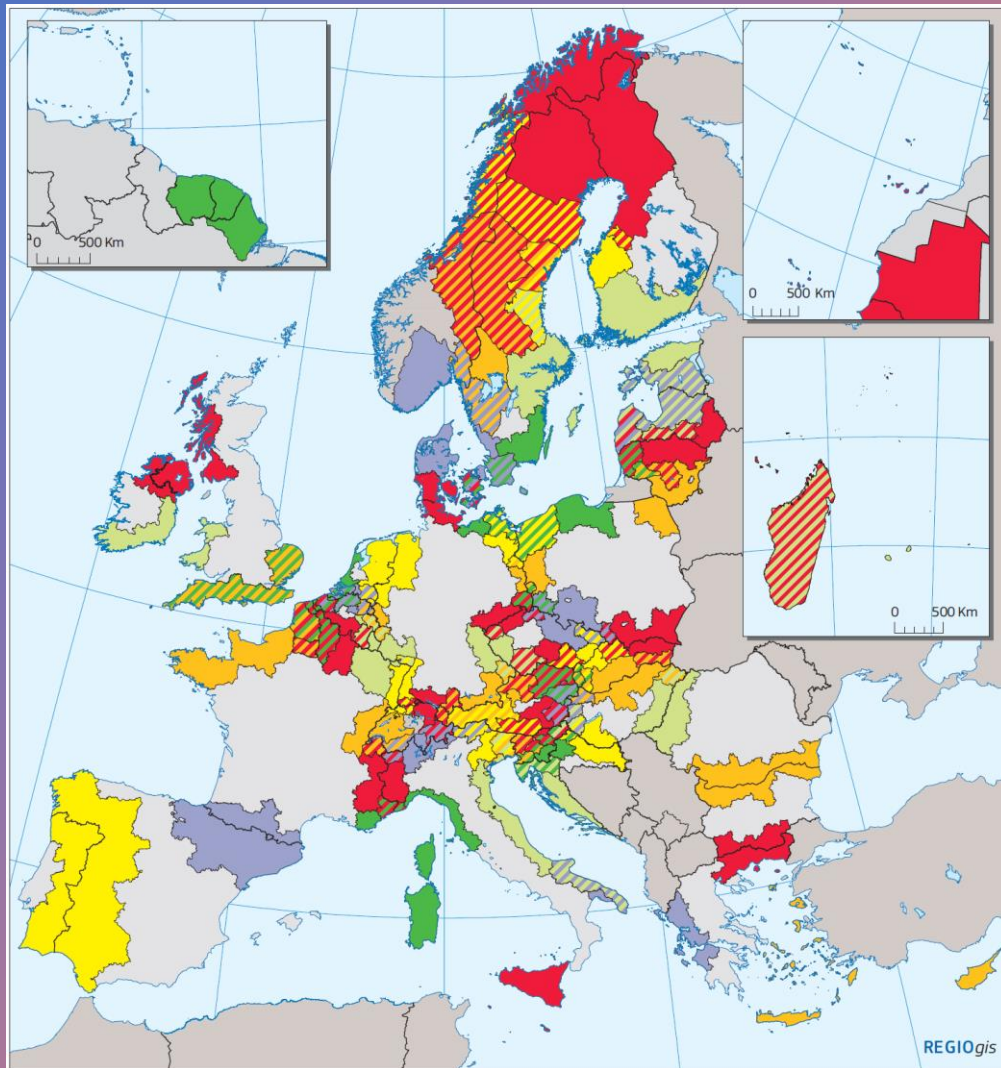
A: Cooperación Transfronteriza

B: Cooperación Transnacional

C: Cooperación Interregional

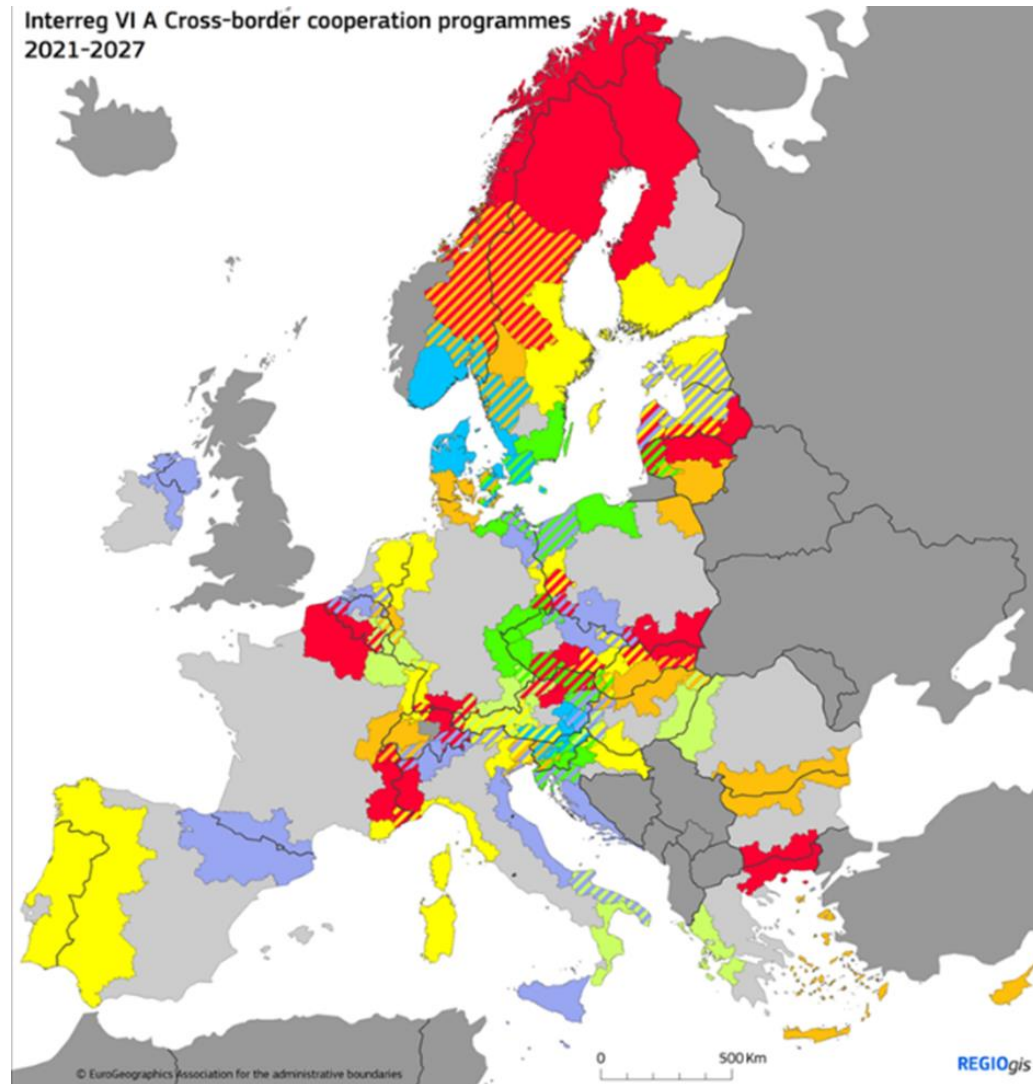
Objetivo de Cooperación

Regiones elegibles para la CTF 2014-2020



Objetivo de Cooperación

Regiones elegibles para la CTF 2021-2027



Programas de CTF de Interreg VI A 2021-2027

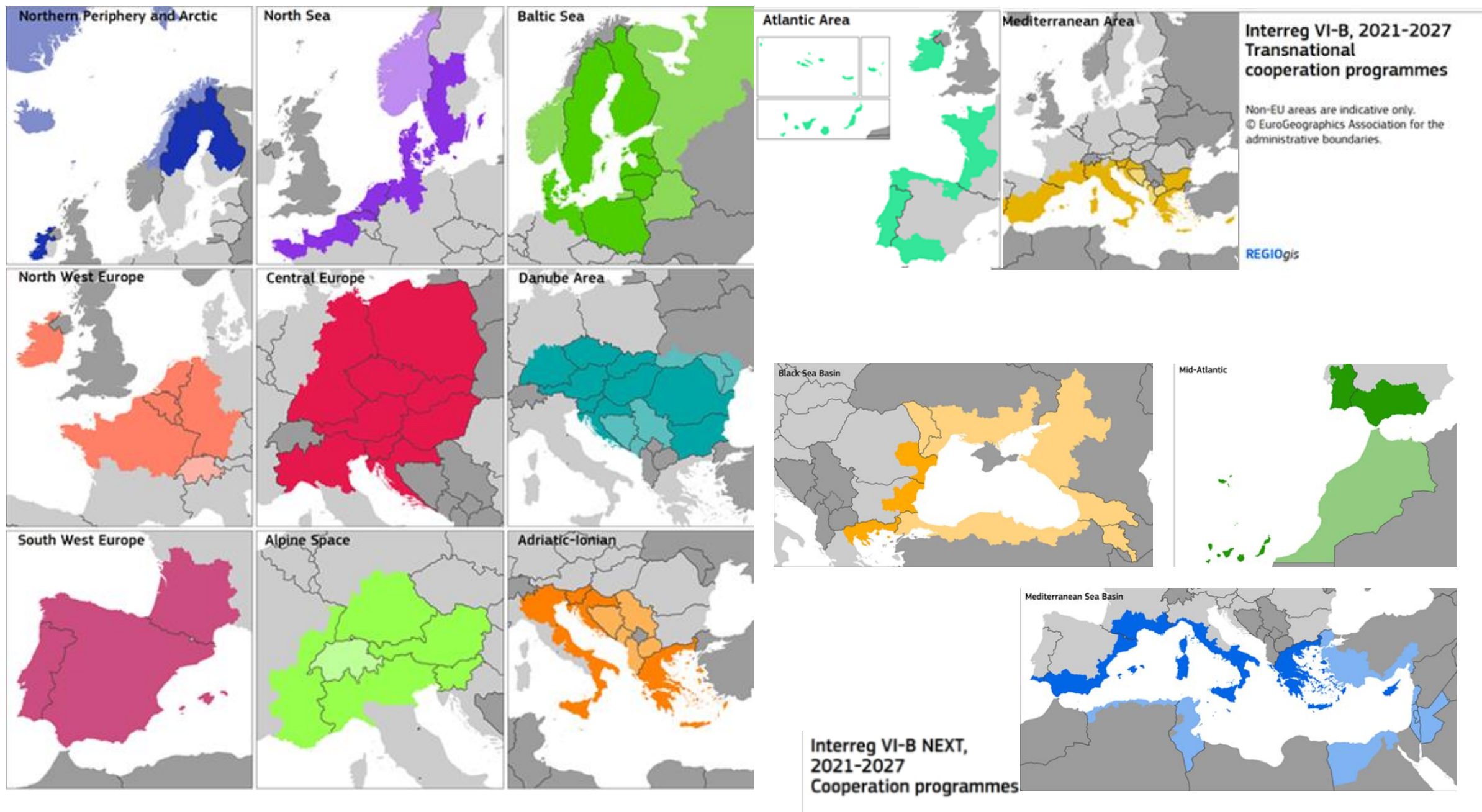
(Fuente para todos los mapas 2021-2027: Comisión Europea , 2021)



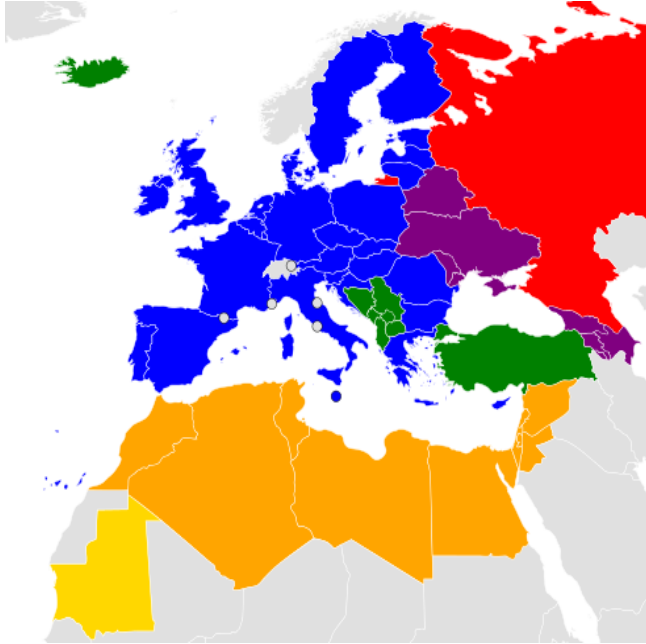
- Mapa mudo de Europa
(ejercicios)

[Mapa mudo de Europa](#)
([proyección estereográfica polar](#))

[cropped.svg](#): [Ssolbergj](#);
derivative work: [Dbachmann](#) ([talk](#))
[GNU Free Documentation License](#)



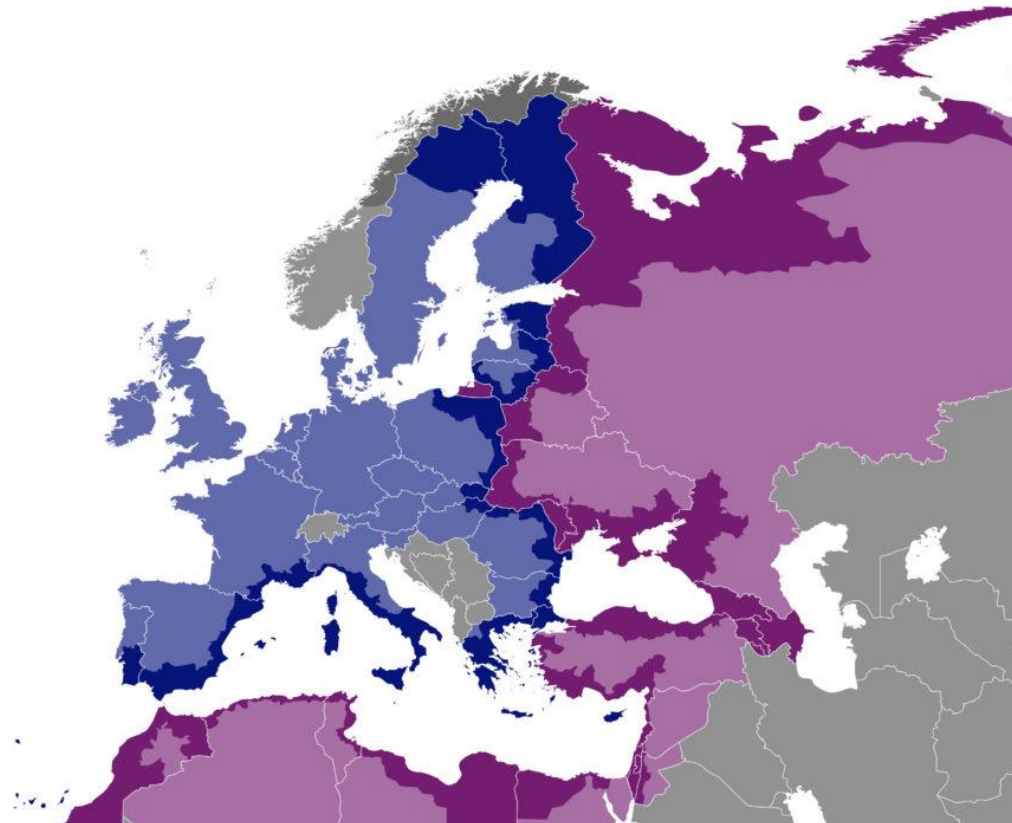
EU Neighbourhood Instrument: CBC Programmes 2014-2020



European Neighbourhood Policy (ENP)

- EU Member States
- Pre-Accession States
- Neighbourhood' Eastern Partnership
- Russian Federation
- Neighbourhood's Southern Partnership
- Other Member States of the Union for the Mediterranean

Source: Wikipedia, BlankMap-World6.svg.
Canuckguy y Danlaycock, GNU Free
Documentation License



Land Borders:

- *Lithuania-Russia*
- *Poland-Russia*
- *Estonia-Russia*
- *Latvia-Russia*
- *Karelia-Russia*
- *South East Finland – Russia*
- *Kolarctic*
- *Hungary-Slovakia-Romania-Ukraine*
- *Latvia-Lithuania-Belarus*
- *Poland-Belarus-Ukraine*
- *Romania-Moldova*
- *Romania-Ukraine*

Maritime Borders:

- *Italy-Tunisia*
- *Mid-Atlantic*

Sea Basins:

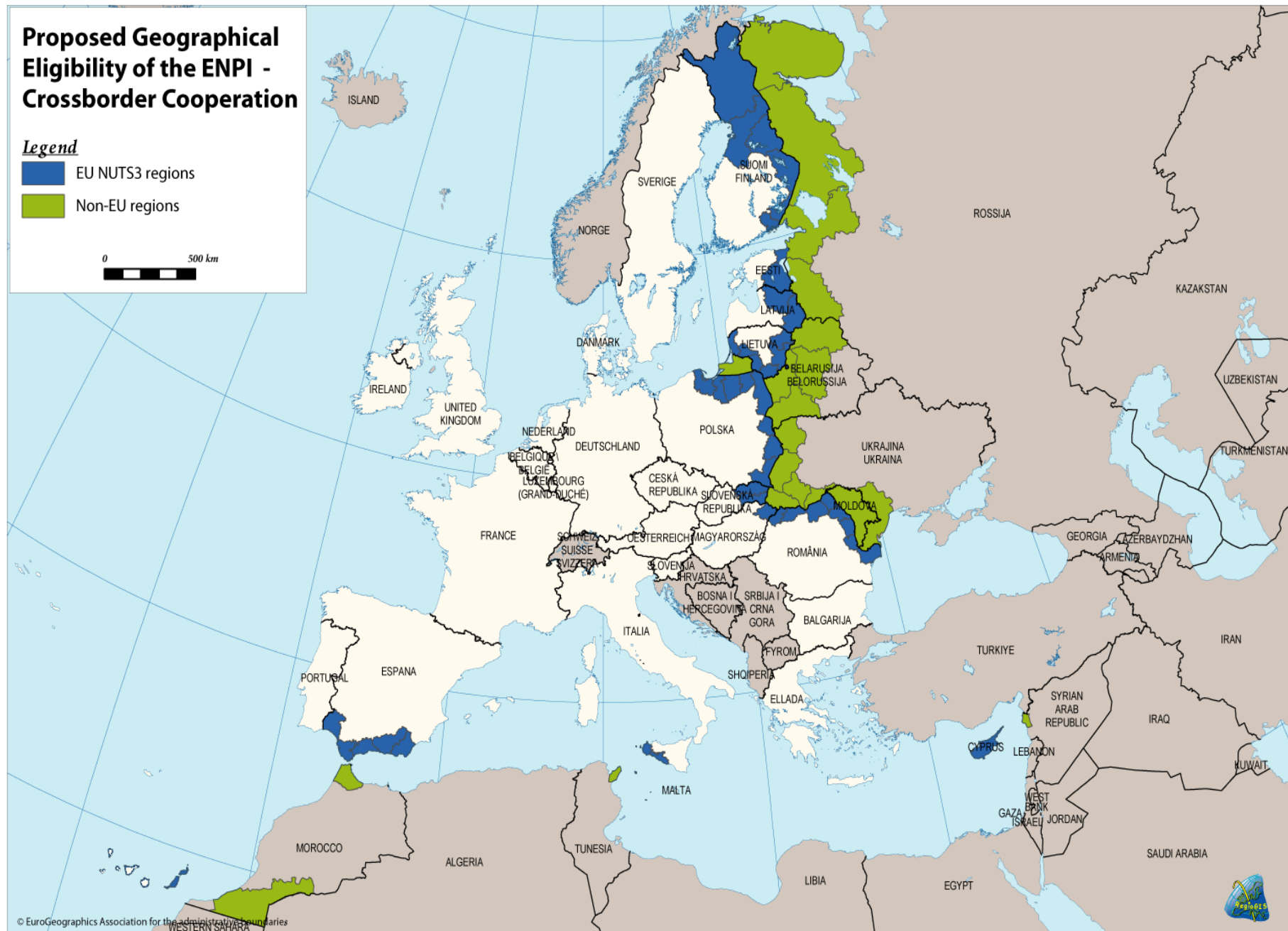
- *Black Sea* Basin
- *Mediterranean* Sea Basin

Proposed Geographical Eligibility of the ENPI - Crossborder Cooperation

Legend

- EU NUTS3 regions
- Non-EU regions

0 500 km



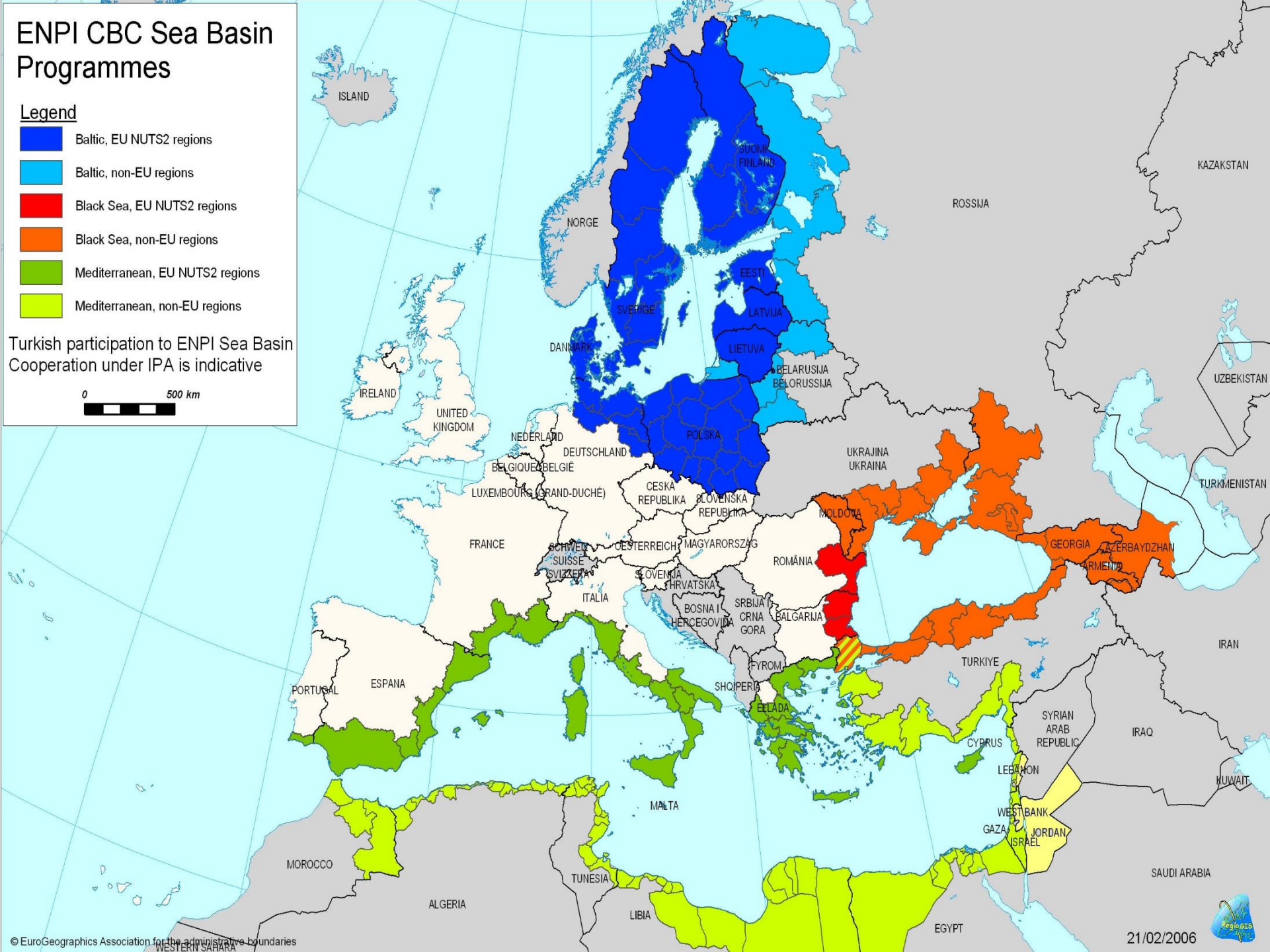
ENPI CBC Sea Basin Programmes

Legend

-  Baltic, EU NUTS2 regions
-  Baltic, non-EU regions
-  Black Sea, EU NUTS2 regions
-  Black Sea, non-EU regions
-  Mediterranean, EU NUTS2 regions
-  Mediterranean, non-EU regions

Turkish participation to ENPI Sea Basin Cooperation under IPA is indicative

0 500 km



Programas ENI-CBC 2014-2020 con participación de la Federación Rusa

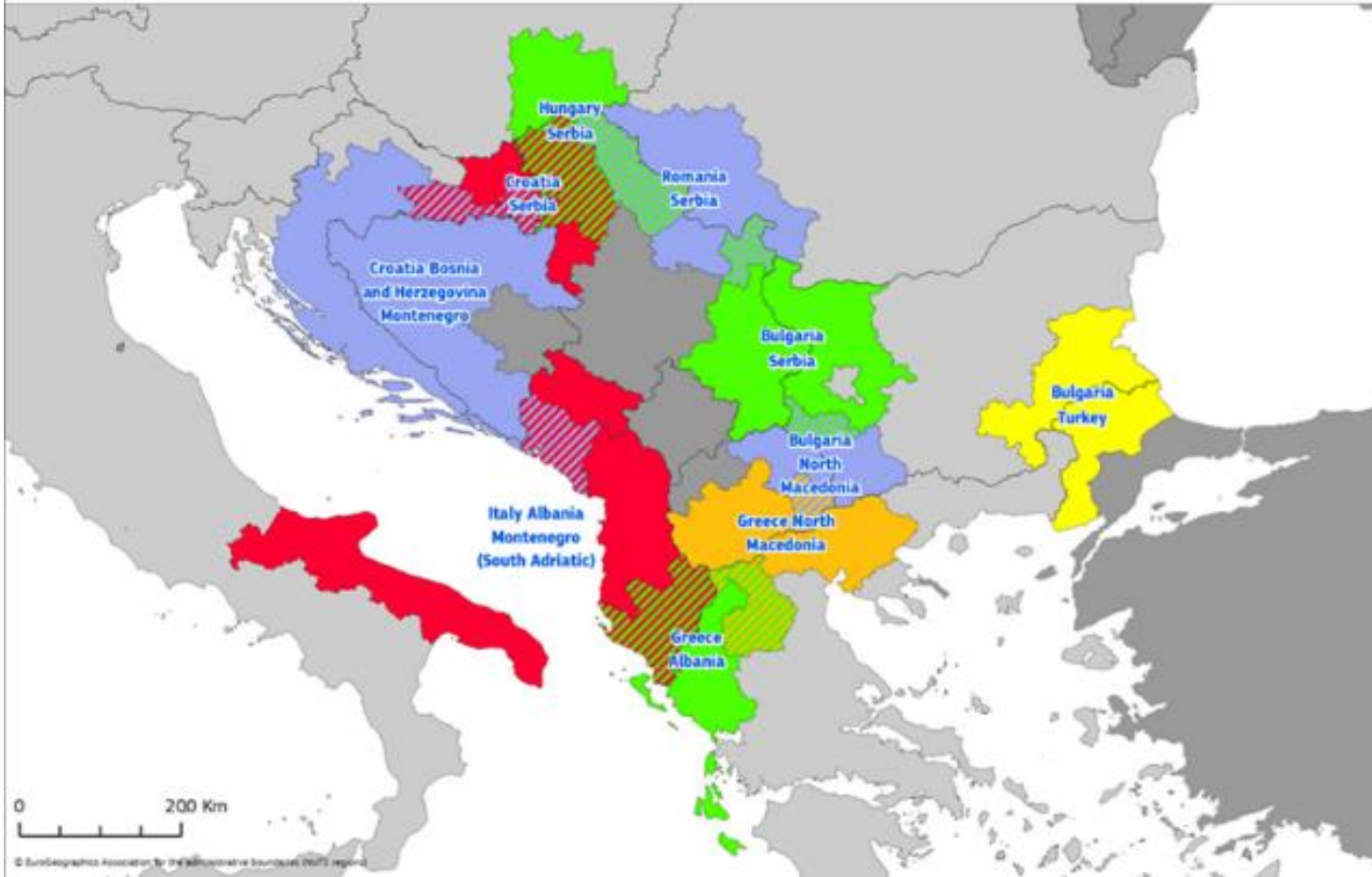
Programas en las Fronteras Terrestres

- **Kolarctic / RU**
- **Karelia / RU**
- **SE Finland / RU**
- **EE / RU**
- **LV / RU**
- **LT / RU**
- **PL / RU**

Programas en Cuencas Marinas

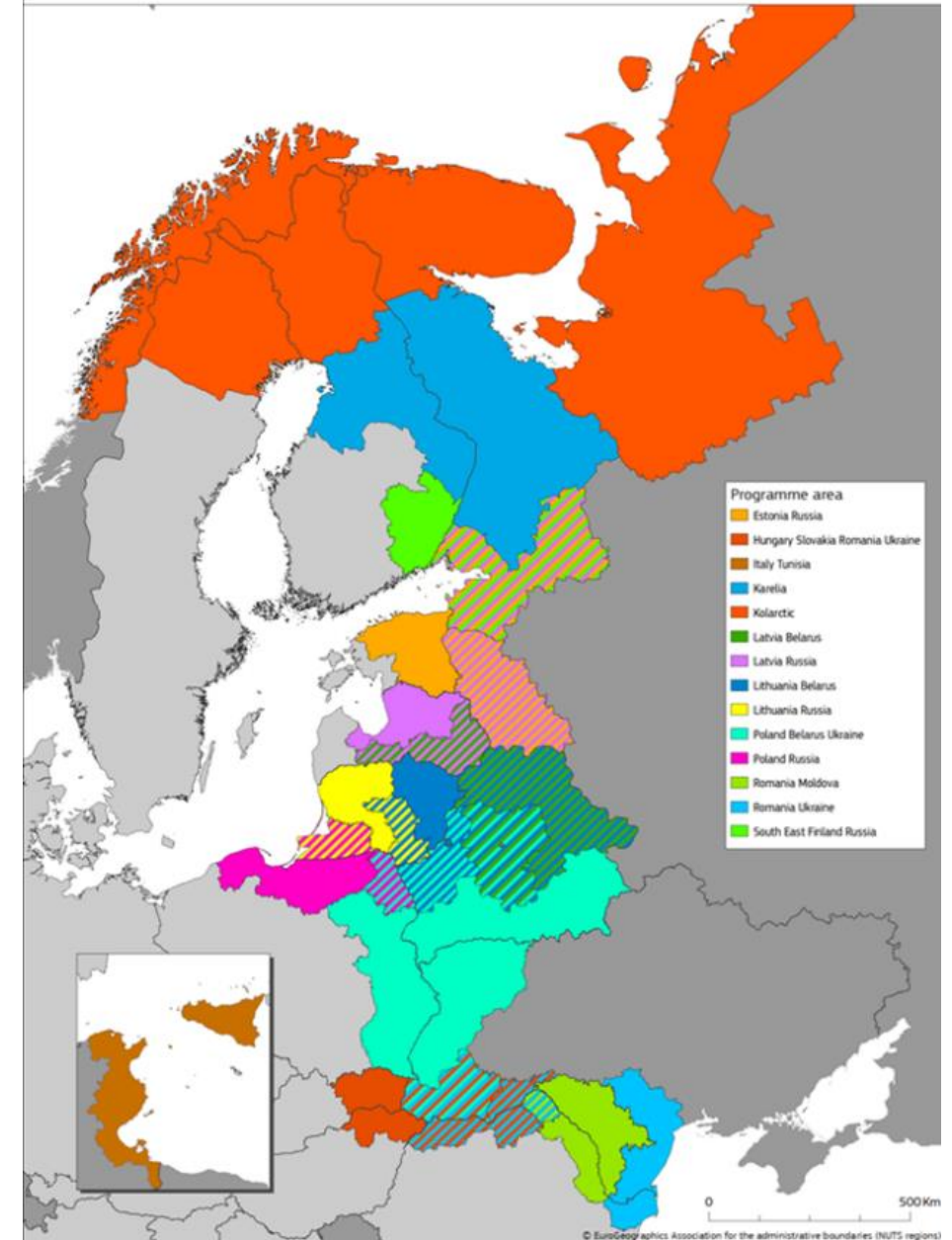
- **Región del Mar Báltico**
- **Mar Negro**

Interreg VI A IPA CBC programmes 2021-2027



Programas de Interreg VI A IPA
CBC and NEXT 2021-2027

Interreg VI-A NEXT programmes 2021-2027



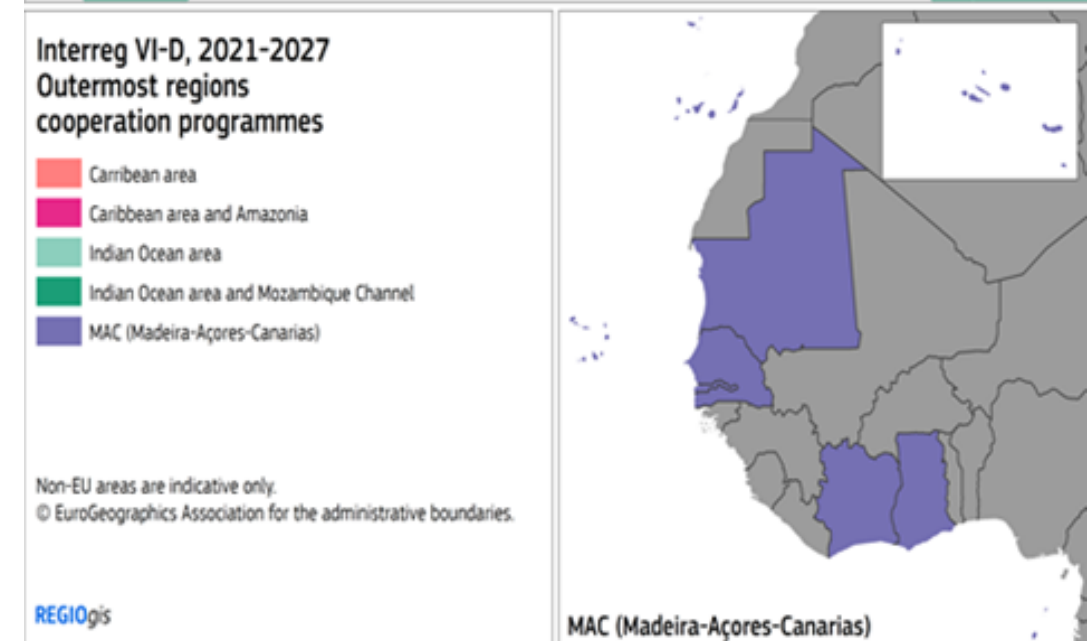
Interreg – NDICI (Interreg VI-NEXT) 2021-2027 Programmes

- (Interreg VI-A) NEXT Estonia **Russia**
- Interreg VI-A **NEXT Hungary-Slovakia-Romania-Ukraine**: <https://huskroua-cbc.eu/>
- Interreg VI-A **NEXT Italy-Tunisia**: <http://www.italietunisie.eu/>
- (Interreg VI-A) NEXT Karelia (FI **RU**)
- (Interreg VI-A) NEXT Kolarctic (FI/NO/**RU**/SE/)
- (Interreg VI-A) NEXT Latvia **Russia**
- (Interreg VI-A) NEXT Lithuania **Russia**
- Interreg VI-A **NEXT Poland- Belarus Ukraine**: <http://www.pbu2020.eu/en>
- (Interreg VI-A) NEXT Poland **Russia**
- Interreg VI-A **NEXT Romania-Rep. Moldova**: <https://ro-md.net/en/>
- Interreg VI-A **NEXT Romania-Ukraine**: <https://ro-ua.net/en/>
- (Interreg VI-A) NEXT South-East Finland **Russia**
- (Interreg VI-A) NEXT Latvia **Belarus**
- (Interreg VI-A) NEXT Lithuania **Belarus**

Interreg VI A – IPA-CBC 2021-2027 Programmes

- (Interreg VI-A) IPA Bulgaria-North Macedonia
- (Interreg VI-A) IPA Bulgaria-Serbia
- (Interreg VI-A) IPA Bulgaria-Turkey
- (Interreg VI-A) IPA Croatia-Serbia
- (Interreg VI-A) IPA Croatia-Bosnia and Herzegovina-Montenegro
- (Interreg VI-A) IPA Greece-Albania
- (Interreg VI-A) IPA Greece-North Macedonia
- (Interreg VI-A) IPA Hungary-Serbia
- (Interreg VI-A) IPA Italy-Albania-Montenegro (South Adriatic)
- (Interreg VI-A) IPA Romania-Serbia

Una nueva modalidad en Interreg VI (D): las Regiones Ultraperiféricas



Objetivo de Cooperación Territorial 2014-2020

Áreas elegibles de las estrategias macrorregionales

Core areas of macro-regional strategies

EU strategies of new type

- Danube Region Strategy
- Baltic Sea Region Strategy
- Alpine Region Strategy*
- Adriatic and Ionian Region Strategy

Other EU strategies

- - - Mediterranean Strategy
- - - Northern Dimension
- - - Black Sea Synergy

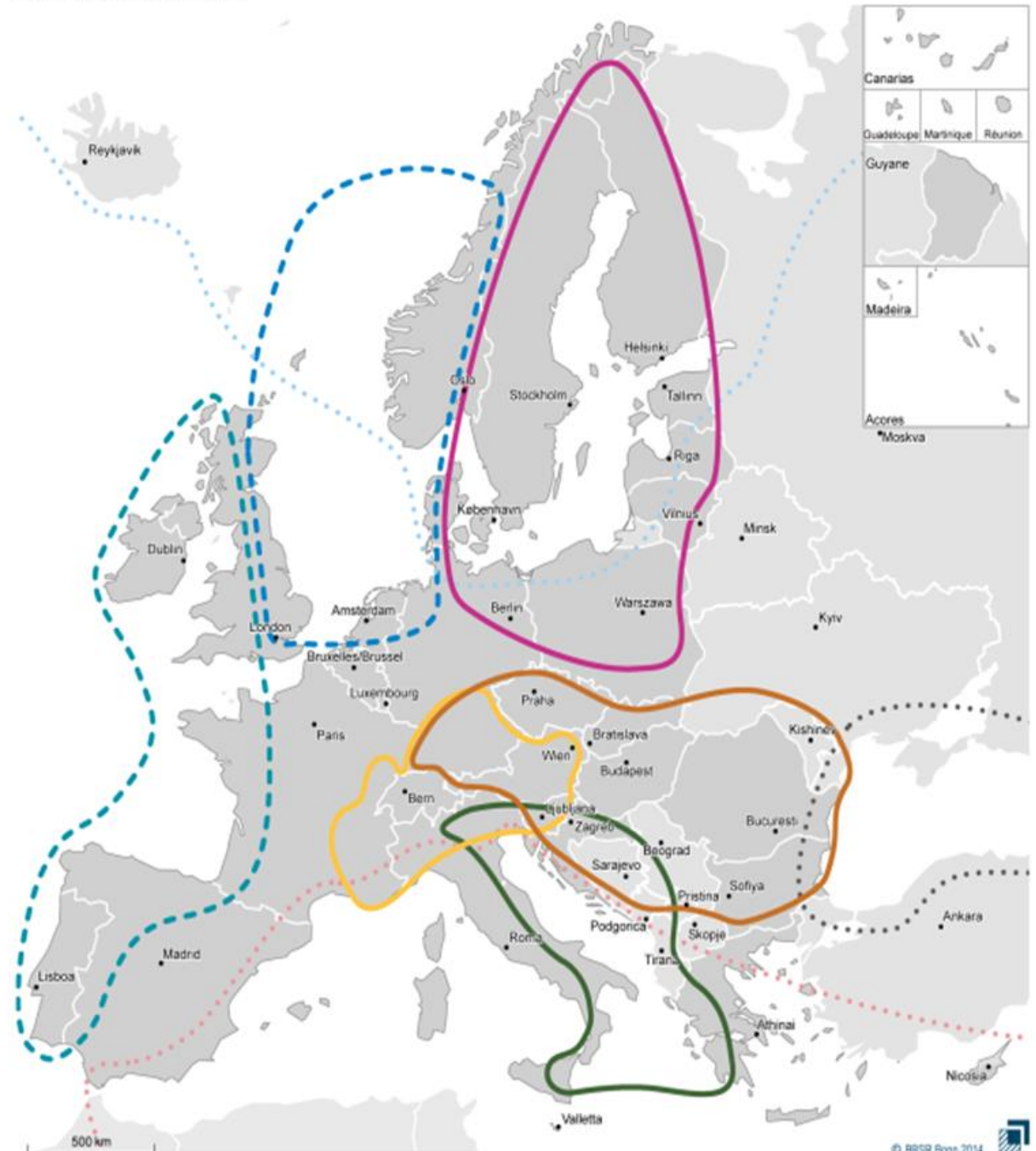
Strategies at macro-regional level

- - - North Sea
- - - Atlantic Arc

Data basis: Spatial Monitoring System Europe,
European Commission
Geometric basis: GIK GeoMarketing, NUTS 2 regions
Authors: T. Panwinkler, W. Görmär

*EU strategy for the Alpine Region currently in preparation

Core areas of macro-regional strategies are schematically displayed and do not match actual borders.



La CTF es una historia de Gobernanza Multi-Nivel y de asimetrías

- 75 años de CTF “formal”; siglos de CTF “informal” y “anormal”
- Laboratorios para la integración continental: combatiendo estereotipos y prejuicios sobre la región y población vecinas mediante la planificación y ejecución conjuntas genera confianza
- Europa Central (cuenca del Rin), Europa Septentrional, regiones Mediterráneas, Europa Oriental y más allá (Cáucaso), ...
- CTF global CBC para retos globales: América Latina, África, Próximo Oriente y Asia



Aspectos adicionales que deben desarrollarse cuando se trabaja con administraciones públicas subnacionales que se enfrentan por primera vez a operaciones de CTF

- ***Descentralización***
- ***Generación de capacidades***
- ***Modernización y racionalización de procesos y estructuras***



EURORREGIONES y estructuras similares



- **EUREGIO**, frontera Germano-Holandesa
- Un **nombre**, un **área**, y una **misión**
- CTF de **regiones y municipios**; agentes **económicos y sociales**



Perfiles regionales similares y problemas compartidos:

- Patrimonio histórico común
 - Actividades monoestructurales comparables: agrícolas, textiles, ganaderas, etc.; y
 - Infraestructuras deficientes
 - **Programas de INTERREG** : ¿hay vida después de Interreg?)
- 

CTF: Una larga tradición europea



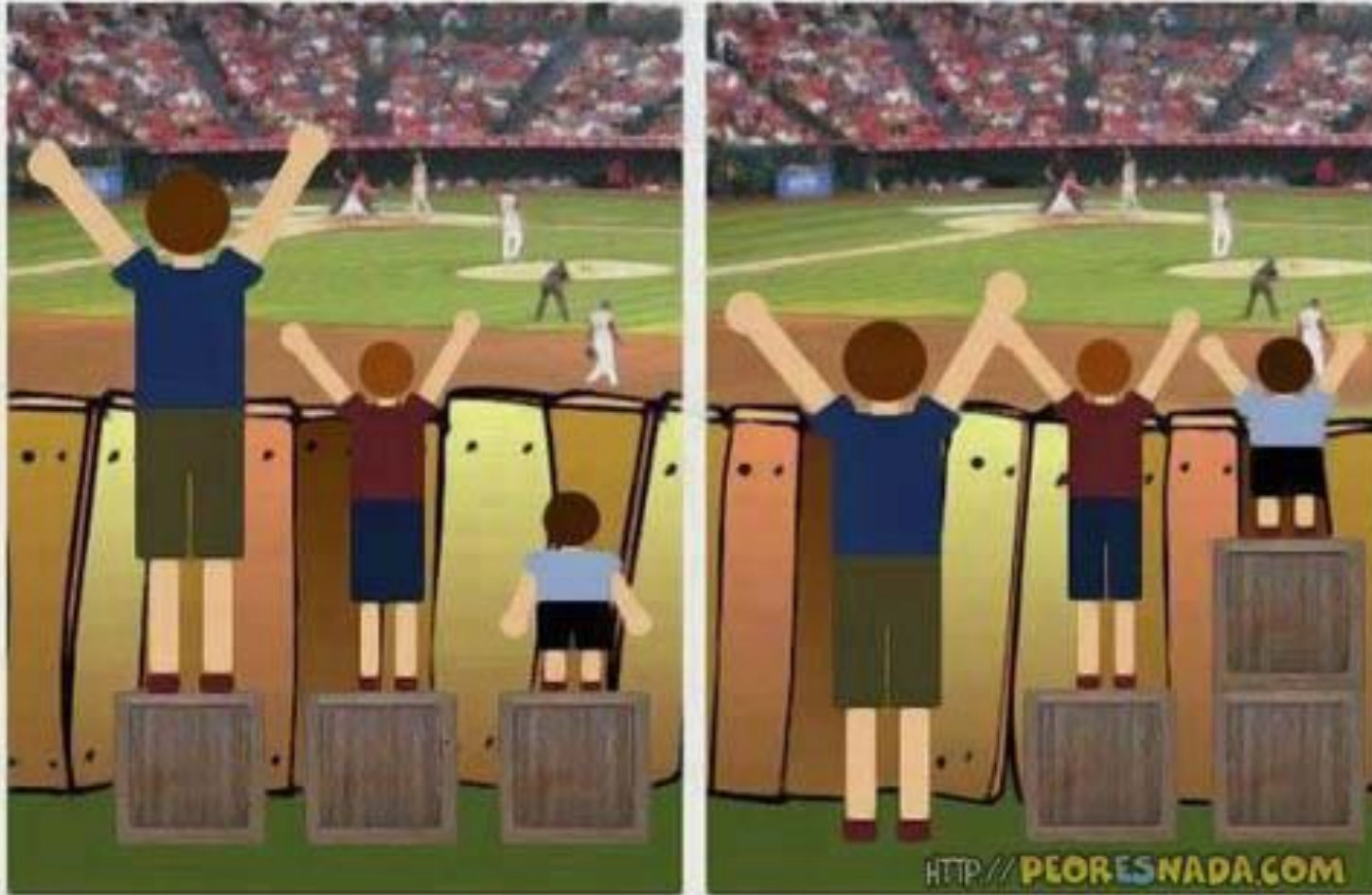
- **1960:** 20 regiones fronterizas en Escandinavia,
- Europa NW y la cuenca del Rin
- **1980:** 40 (Península Ibérica, los Alpes, los Pirineos e Irlanda)
- **2000:** 120 regiones fronterizas en Europa
- **2023: +300** estructuras (regiones y eurorregiones)
- ---o---
- Eurorregiones
- Comunidades de Trabajo
- Gabinetes de Iniciativas Transfronterizas (GITs)
- AECTs – AECs
- Estrategias Macrorregionales
- CTF Metropolitana

Hitos en la CTF

- Primeras eurorregiones (1950s, 1960s)
- ARFE (1971)
- Convenio Marco de Madrid (1981)
- Interreg (1989-1990)
- AECTs (2006)
- ECMB (2018) / ECBM 2.0 / BRIDGEU?

NO ES LO MISMO

IGUALDAD QUE JUSTICIA



Alineación,
apropiación y
adaptación de
políticas,
programas y
proyectos



CTF orientada a los resultados



- Estrategia participativa conjunta
 - Mutua confianza
 - Responsabilidad compartida
- 



2. La CTF en la actualidad: de las intervenciones puntuales a la mundialización de la CTF

Fases de la CTF:



- ✓ **Información**: mutuo reconocimiento y generación de **confianza** a través de la frontera
- ✓ **Consulta**: antes comenzar cualquier medida con impacto potencial en el otro lado
- ✓ **Armonización**: de legislaciones, reglamentos, procedimientos, costumbres, cultura (también política), etc.
- ✓ **Integración**: de territorios (áreas únicas)

AGEG – AEBR - ARFE

Representa los intereses de las regiones fronterizas y TF ante el Consejo de Europa, la UE y los gobiernos nacionales

1971	10 miembros	(época de los proyectos)
1980	30	(época de los programas y los instrumentos)
2012	100	(generalización)
2015	75	(crisis europea y expansion internacional)
2023	100	(recuperación e incertidumbre)

+100 contactos en Latinoamérica, +50 en África, +5.000 en Europa

Trabajo principal en favor de todas las regiones fronterizas europeas ≈ 200 áreas fronterizas europeas

Cross-Border Cooperation Areas/Structures 2011

Régions/structures de coopération transfrontalière 2011

Regionen/Strukturen grenzübergreifender Zusammenarbeit 2011

Editing/Éditeur/Herausgeber:



info@abreu
www.abreu

Arbeitsgemeinschaft Europäischer Grenzregionen (AGEG)
Association de Régions Frontalières Européennes (ARFE)
Association des régions frontalières européennes (ARFE)
Association of European Border Regions (AEBR)
Comunità di lavoro delle regioni europee di confine (AGEG)
Europäische grensregionen Arbeidsfællesskap (AGEG)
Werkgemeenschap van Europese grensgebieden (WVEG)
Associação das Regiões Fronteiriças Europeias (ARFE)
Συνέλευση Ευρωπαϊκών Συνοριακών Περιφερειών (ΔΕΣΠ)
Stowarzyszenie Europejskich Regionów Granicznych (SEGR)
Ассоциация Европейских Приграничных Регионов (АЕПР)

Enscheder Straße 362, D-48599 Gronau
Editing: M. Guillermo, C. Pandary, T. Komurka
Based on the version of: J. Gabbie, M. Guillermo, V.v. Malchus, C. Pandary, M.-L. Perou, A. Winkler (2007)
With support of: Leibniz-Institute for Regional Geography Leipzig/Computer Cartography: R. Brauer, A. Müller, R. Richter/Editing: K. Baum, D. Hängsen

— AEBR member/Membre de l'ARFE/Mitglied AGEG
— Non-member of AEBR/Non-membre de l'ARFE/Nicht-mitglied AGEG

Number of the large-scale and complex crossborder cooperation/
Numero de la coopération transfrontalière vaste et complexe/
Nummer der großräumigen und komplexen grenzübergreifenden Zusammenarbeit

— AEBR member/Membre de l'ARFE/Mitglied AGEG
— Partial AEBR member/Membre partiel de l'ARFE/Teilmitglied AGEG

— In the planning stage/prévu/in Planung

— Non-member of AEBR/Non-membre de l'ARFE/Nichtmitglied AGEG

— Crossborder region in the planning stage/
Région transfrontalière prévue/
Grenzübergreifende Region in Planung

Number of the border and crossborder region/
Numero de la région frontalière ou transfrontalière/
Nummer der Grenz- und grenzübergreifenden Region

European Grouping of Territorial Cooperation (EGTC)/
Groupement européen de coopération territoriale (GECT)
Europäischer Verbund für territoriale Zusammenarbeit (EVTZ)

EGTC in the planning stage
GECT prévu
EVTZ in Planung

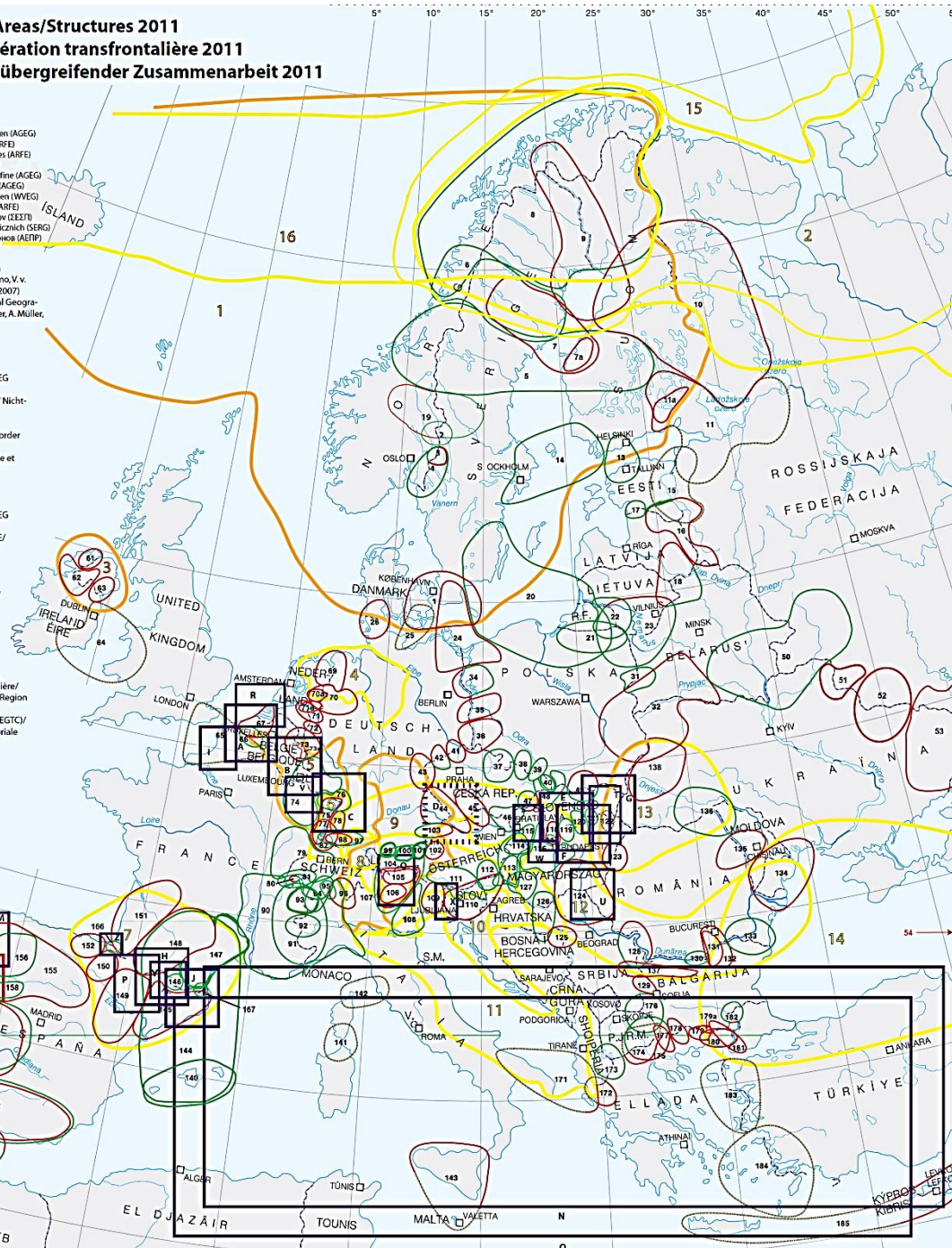
— EGTC member of AEBR
GECT membre de l'ARFE
EVTZ Mitglied der AGEG

Letter of the EGTC
Lettre de GECT
Buchstabe der EVTZ

— National border
Frontière nationale
Staatsgrenze

A. ANDORRA
L. LUXEMBOURG
LI. LIECHTENSTEIN
P.J.R.M. PORANEŠNA JUGO-SLOVENSKA MAKEDONIJA
R.F. ROSSIJSKAJA FEDERACIJA
SLOV. SLOVENIJA
S.M. SAN MARINO
V. CITTA DEL VATICANO

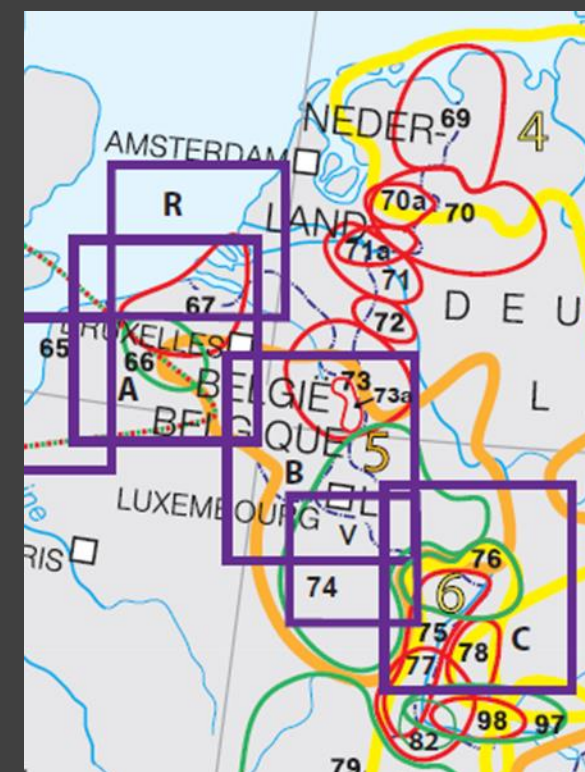
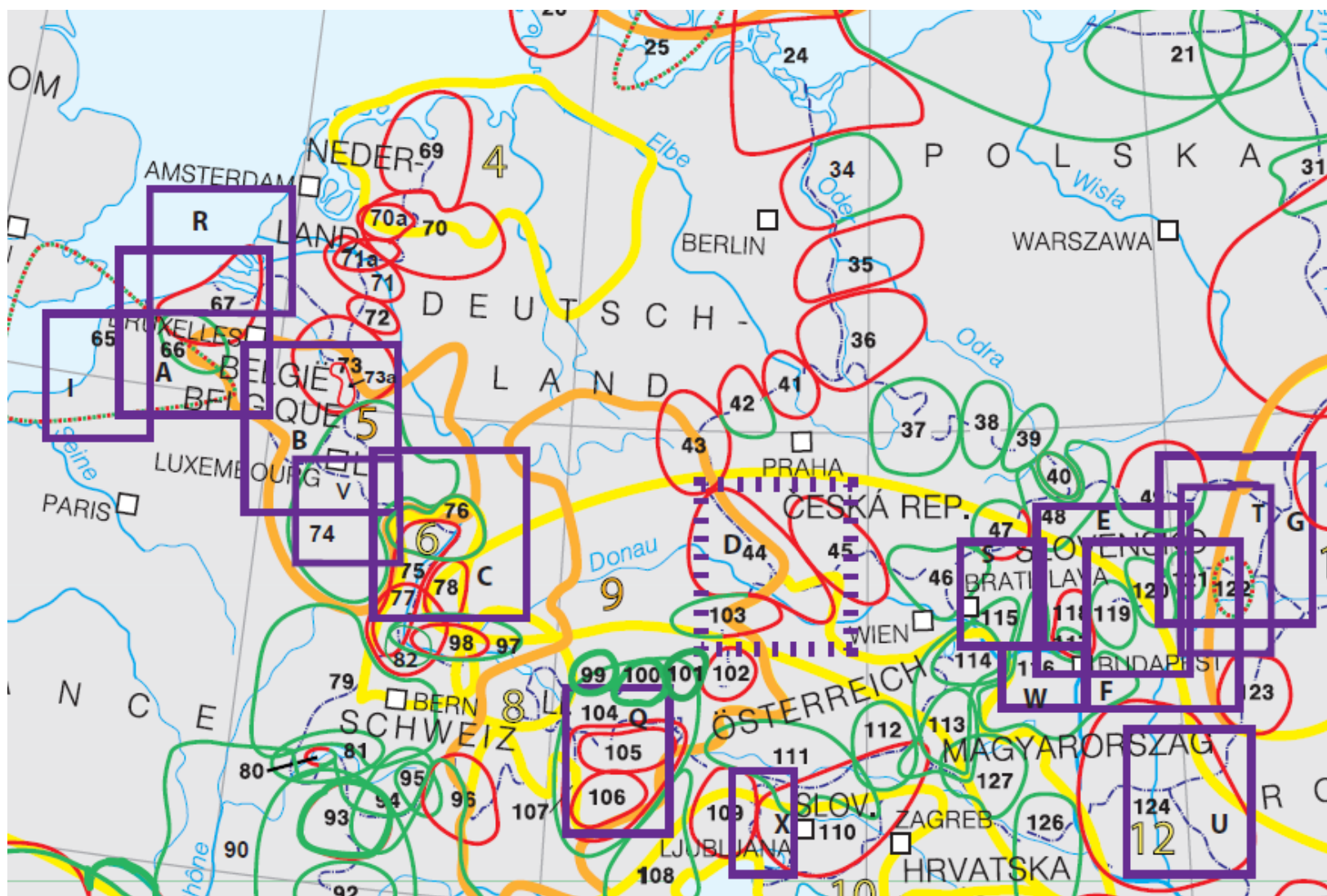
0 100 200 300 400 km

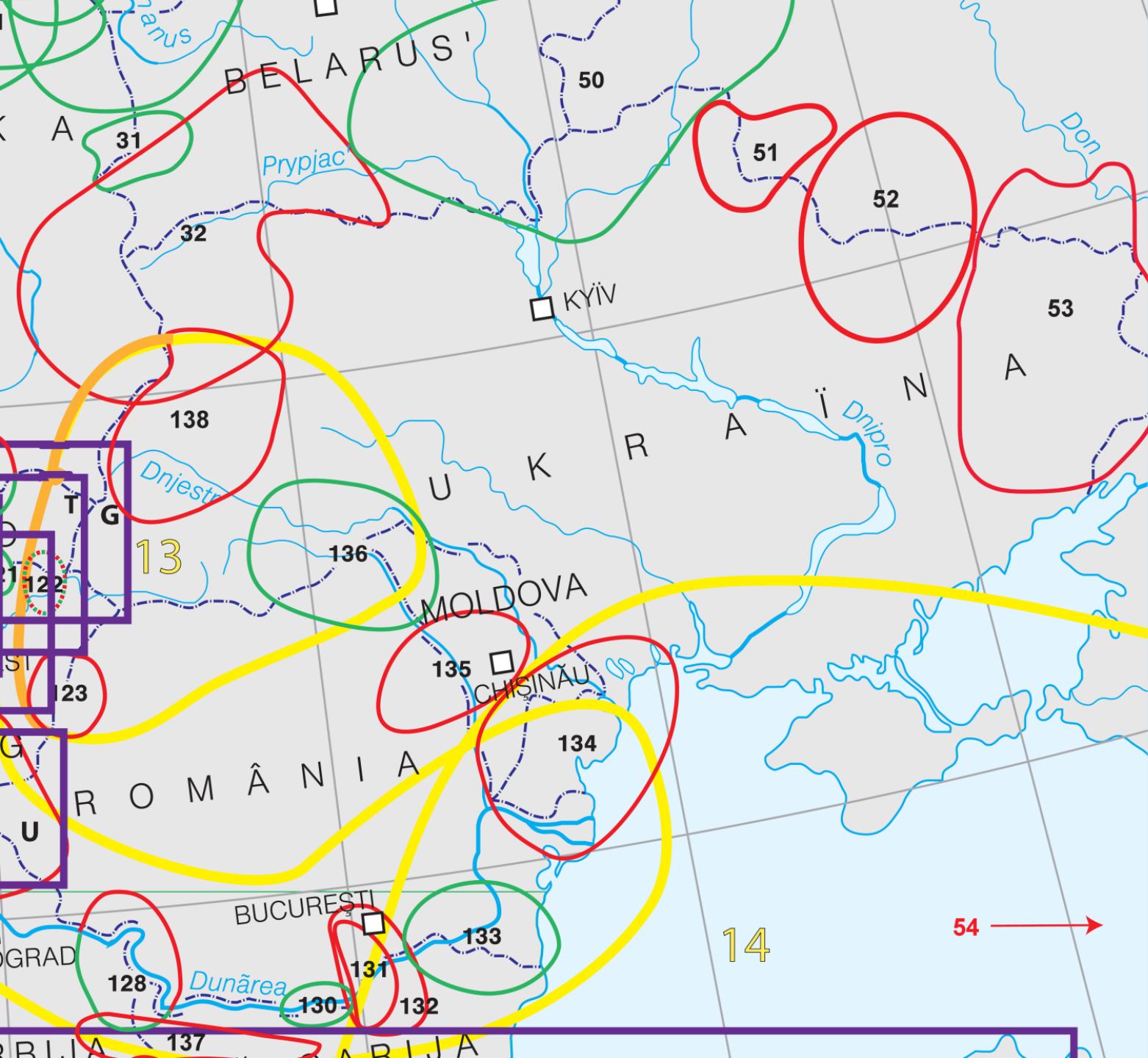


Regiones y
estructuras
de CTF en
2011



Regiones y estructuras de CTF en Europa Central





Enorme desarrollo de estructuras de CTF en las fronteras de Ucrania (hasta 2013) a pesar de muchas dificultades, conflictos (locales, regionales, internacionales y el avispero del Mar Negro)

Organizaciones favoritas para la CTF en Europa



ARFE, Gronau-Berlín, Alemania

MOT, Paris, Francia

CESCI, Budapest, Hungría

TEIN, Kehl, Alemania

ITEM, Maastricht, Países Bajos

ISIG, Gorizia, Italia

Center for Cross-Border Studies, Armagh, Irlanda del Norte

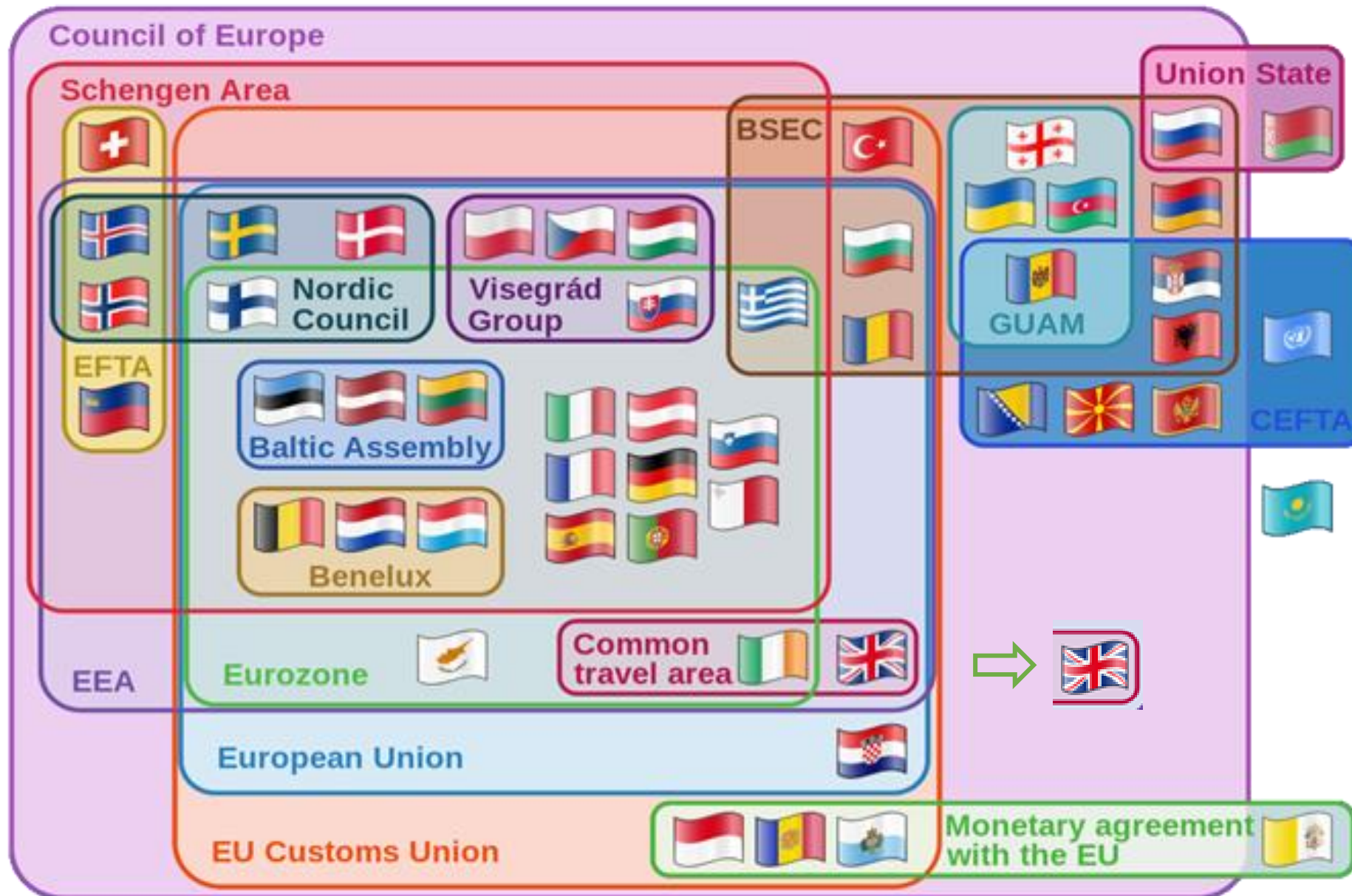
Nordregio, Consejo Nórdico de Ministros

Instituciones de la UE

- **Border Focal Point, DG Regio, Comisión Europea**
- **Plataforma de AECTs (Comité Europeo de las Regiones, CdR)**
- **Comité REGI (Parlamento Europeo)**

Consejo de Europa

- **Congreso de Poderes Locales y Regionales (el Congreso)**



Organizaciones Multilaterales y Supranacionales Europeas

Fuente: NikNac93, Wikipedia, GNU Free Documentation License

- BSEC** – Black Sea Economic Cooperation
- Union State** (of Russia and Belarus)
- CEFTA** – Central European Free Trade Agreement
- EFTA** – European Free Trade Association
- EEA** – European Economic Area

CTF, UE y Mundialización: La globalización nos ha puesto a cada uno en nuestro sitio. Economía vs. Política



Europa: una larga historia institucional, intelectual, etc., pero pocas materias primas, energía, ... (somos un **gran Parque Temático**)



Sólo el fortalecimiento de la integración puede salvar la situación actual (**hacia arriba y hacia abajo**): la **Cohesión Territorial**



Triángulo del conocimiento: EDU, INV, INNO



Triple Hélice: UNI-IND-GOB (+ SOC = Cuádruple)



Apuesta por el talento, primar el riesgo

CTF: Cooperación Transfronteriza en contextos “óptimos” (fronteras interiores de la UE) también afrontan enormes retos

1. Las regiones transfronterizas pueden considerarse una Europa en pequeño (laboratorios de integración)
2. Muchos obstáculos por salvar, pero también multitud de pequeñas historias cotidianas en positivo (la CTF forma parte de la “agenda positiva de Europa”, como el programa Erasmus)
3. Principales retos:
 - Efectos de la “re-nacionalización” y el escepticismo europeo (Brexit, movimientos antieuropeos, nacionalismos); fenómenos migratorios; controles fronterizos más estrictos
 - Desempleo y falta de oportunidades
 - *Brain-drain* y cambio demográfico
 - Cambio climático y energías limpias
 - Acceso a las TIC (digitalización), EEI (3S y EREI/RIS3) prácticas innovadoras, etc.
 - Respuesta a la exigencia de bienestar y prosperidad de todos los territorios de la UE

CTF durante la pandemia de COVID-19

- La CTF y la interacción TF había sido bastante ignorada por los gobiernos (las capitales están demasiado lejos de las fronteras)
- Y, cuando se declaró la pandemia, la primera idea fue...

1. ...cierre de fronteras para controlar la diseminación de la pandemia:

- Medidas de control nacionales, poca coordinación

2. ...y apertura urgente, particularmente para servicios esenciales (y CTF esencial); descubrimiento de las realidades TF:

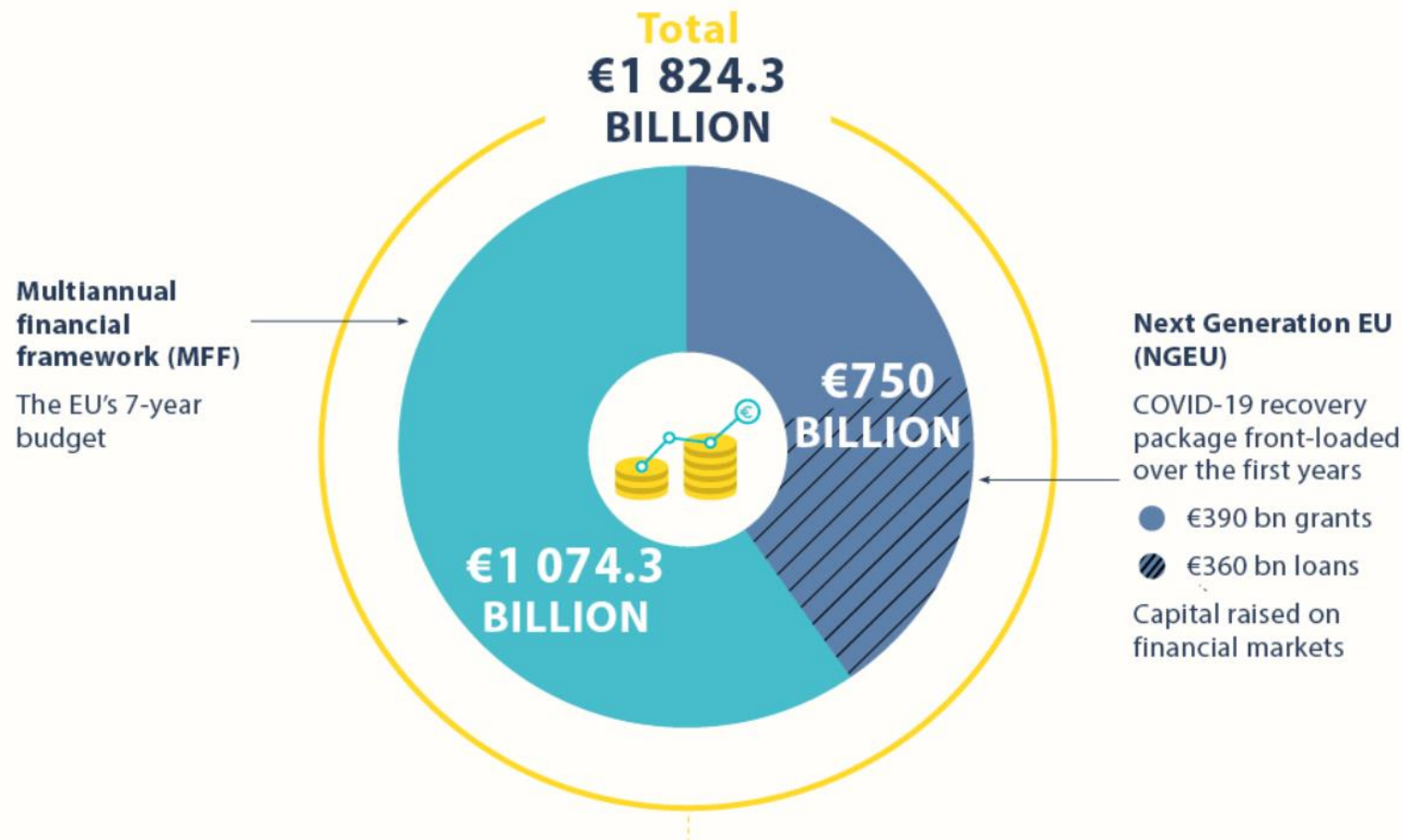
- Muchos servicios (también esenciales) y cadenas de valor dependen de la mano de obra, proveedores y otros actores del otro lado de la frontera
- Conciencia de la CTF a todos los niveles

3. La UE y la coordinación TF:

- Utilización de las estructuras TF para garantizar servicios esenciales a través de las fronteras

4. Incorporación de la CTF a las agendas políticas (europeas y nacionales pero, ¿por cuánto tiempo?

Perspectivas europeas para la CTF durante el periodo post-COVID: el nuevo septenio de Fondos de Inversión Estructural Europeos 2021-2027 y UE Nueva Generación, el programa extraordinario de reconstrucción



- Aumento sustancial de las inversiones para la transición climática (30% del gasto total en todos los programas)
- Y para la transformación digital
- Importante pilar de cohesión, recuperación y resiliencia

European perspectives for CBC in post-COVID times, the new programming period 2021-2027 and Next Generation EU, the extraordinary reconstruction programme



Interreg VI - € 8,050 million (plus co-financing)
Interreg VI A (**CBC**) **€ 5,800 million**
Interreg VI B (transnational) € 1,467 million
Interreg VI C (interregional) € 490 million
Interreg VI D (outermost regions) € 280 million
Neighbourhood CBC (NDICI) and IPA CBC II

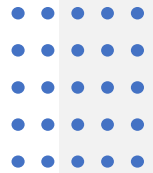
Most figures have dropped due to the reduction of the regular budget of the EU due to the **Brexit**. However, the impact of the **New Generation EU – NGEU** (the extraordinary fund for reconstruction) in CBC programmes is still not known

Integrates cooperation with third countries (involving external financing instruments: IPA III, NDICI & ODA)

5 Cohesion Policy Objective: a **smarter, greener, connected, social and closer** Europe

2 Additional Interreg Specific Objectives: better Interreg **governance**, and **safer & more secure** Europe

NEW: Simplified cost options, Small Project Funds, role of EGTCs



La experiencia europea muestra que:

- Los procesos de integración supranacional no garantizan la cohesión de territorios muy diversos. Sus propias dinámicas fortalecen las áreas más desarrolladas (**territorial dumping**).
- Se necesita una “**discriminación positiva**”: programas y proyectos de cooperación territorial (Interreg) para mejorar la cohesión económica, social y territorial
- Crucial: **estructuras de CTF**: información, consulta, armonización e integración

Experiencia Europea: Claves



- **No puede transplantarse sin más,** pero es muy rica en éxitos (y errores)
- Constitución de **estructuras específicas** (que **no son nuevos niveles administrativos**)
- **Añade valor europeo** a medidas nacionales, regionales o locales

Retos para la Integración a través de las fronteras

- Distintas identidades, sentimientos, sistemas, legislaciones, etc.... ...seguirán encontrándose en las fronteras durante los próximos años (diversidad)
- Dificultades para normalizar las relaciones a través de las fronteras: fronteras mentales
- Diferencias económicas, de gestión, administrativas, ...

OPORTUNIDADES:

- Objetivo común de la UE: de una alianza económica a una entidad política
- La CTF cierra las brechas de los procesos de integración (no hay vuelta atrás)

Mental
maps!



Fronteras psicológicas y mapas mentales

(Fuente: CESCI, Crossing the
Borders Project, 2015)

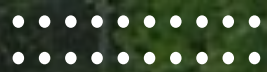
... Nuevas tareas

- Desafíos actuales (globales): cambio climático, suficiencia alimentaria y energética, migraciones, refugiados y solicitantes de asilo
- Identificadas en las fronteras afectadas por los fenómenos migratorios: **minorías y colectivos especialmente vulnerables.**
- Identificadas en fronteras hasta ahora muy estables, incluso dentro de la UE: **resolución y superación de conflictos**; aunque emerge una “sociedad civil transfronteriza” en torno a los mercados laborales transfronterizos, ...
- Prevención de riesgos: **desastres naturales, pandemias**

Desafíos actuales
(globales):
Migraciones,
refugiados, y
solicitantes de
asilo

(Estas fotos fueron
tomadas en las fronteras
exteriores de la Unión
Europea)





El día a día de las regiones fronterizas: Conclusiones preliminares

- Las estructuras TF solo pueden tener éxito si son apoyadas por ciudadanos y políticos locales y regionales a ambos lados de la frontera, generando confianza
- En las fronteras, los ciudadanos se encuentran todos los días con asuntos europeos (Laboratorios de la Integración Europea)
- No va a haber un Reglamento que sea compatible con todos los países (si acaso las AECT / ACE)





***El papel de la ARFE en Europa y
su creciente actividad en otros
continentes para promover la
integración regional***

Tareas



- Lobby ante las instituciones europeas
- Apoyo a las estructuras
- Información a otros agentes
- *Think-tank*: Estudios sobre temáticas TTFF
- Preparación, ejecución y evaluación de proyectos
- Formación en materia de CTF
- Diseño de estrategias TTFF

Instituciones europeas

- Parlamento Europeo: Comité de Desarrollo Regional
- Comisión Europea: REGIO, Salud, Transportes, Innovación
- Comité Europeo de las Regiones: acuerdo de trabajo coordinado desde 2005
- Consejo Económico y Social Europeo: opinión sobre Euroregiones
- Consejo de Europa: “Congreso de Autoridades Locales y Regionales”, „Comité de expertos en asuntos fronterizos“, Convenio Marco de Madrid, 3er Protocolo Adicional; aspectos regionales (Mar Negro, Mediterráneo, otros)



AEHR Task Forces

- External Borders (TFEB)
- Cross-Border Health
- Languages, Multilingualism, Minorities
- Cross-Border Culture (T4CBC)
- Water Management
- CB (Interreg) Projects' Management
- (Future of) Schengen

- Scientific Committee (*Beirat*)
- Project partnerships

Prioridades anuales

- 2023, Košice (SK), **Mercados Laborales Transfronterizos y Ucrania**
- 2022, Szeged (HU) y Novi Sad (RS), **Nuevas soluciones para las regiones TF**
- 2021, Gelderland (NL): **CBC – Mirror to the Future – Green Deal**
- 2020, Eupen (Comunidad Germanófono de Bélgica, Eurorregión Mosa-Rin, Gran Región): **el futuro de Europa, de la CTF y de la ARFE tras la COVID**
- 2019, Dresde (Euroregion Elbe/Labe, CZ/DE): **Cooperación cultural transfronteriza y la cultura de la CTF**
- 2018, Oulu (Arco de Botnia): **Jóvenes, capacidades y empleo**
- 2017, Badajoz-Elvas (EuroACE): **Periferia-en el centro de la Cohesión**
- 2016, Görlitz, Liberec, Bolesławiec (DE-CZ-PL): **Un futuro seguro sin fronteras (Futura Cohesión y Obstáculos Fronterizos)**
- 2015, Bruselas (BE): **el Futuro de la CTF**
- 2014, Rzeszów (PL): **Innovación y PYMEs**
- 2013, Lieja (BE): **Interacción Urbana-Rural en CTF**
- 2012, Berlín: **Mercado Laboral Transfronterizo**
- 2011, Kursk (Euroregion Yaroslavl, Federación Rusa): **CTF Pan-europea**
- 2010, Dundalk-Newry (IE-UK): **Cohesión Territorial en un Escenario Post-Crisis**
- 2009, Gante (Euregio Scheldemond, Bélgica): **CTF después de 2013**
- 2008, Plauen (Euregio Egrensis, Alemania): **CTF en educación superior**
- 2007, Lappeenranta (Karelia del Sur, Finlandia): **CTF en la Política de Vecindad**
- 2006, Pamplona (Navarra): **Agenda Territorial– Mirada al futuro de la UE**

Prioridades de la ARFE en 2023



- **Ucrania**
- **Mercados Laborales Transfronterizos**
- **Resiliencia y recuperación tras la COVID-19**
- **Futura Política de Cohesión y ejecución del Marco Financiero Plurianual tras el Brexit**

- ***b-solutions 2.0: 120 nuevos casos y 30 soluciones***
b-solutions@aebr.eu
www.b-solutionsproject.com
- ***Interreg Volunteer Youth: hacia el despliegue de 900 voluntarios***
www.interregyouth.com/
- **¿Provisión transfronteriza de servicios o provisión de servicios públicos transfronterizos (CPS)?**



Identifying legal and administrative obstacles to CBC, and proposing solutions

- 90 cases studied in 2018-2021: 43 published in the 1st Compendium; 47 in the 2nd one (December 2021, together with 3 thematic 1 and story-telling publications)
- *b-solutions 2.0*: 120 cases in 2022-2024; 30 solutions in progress
- b-solutions@aebr.eu
- www.b-solutionsproject.com



Specific Objectives

- specific solutions addressing concrete legal and administrative obstacles
- innovative proposals to inform innovative approaches
- increased exchange of information and mutual engagement
- raised awareness of key stakeholders at local/regional/ national/EU level

Lessons learned

These lessons expect to raise awareness among CB practitioners and inspire others to identify their own obstacles:

- a) Variety of obstacles
- b) Variety of causes
- c) Tailored solutions
- d) A long process
- e) Changes in legal frameworks
- f) Complementary tools
- g) Political commitment
- h) Multi-level engagement
- i) Deep analysis
- j) Information sharing
- k) Capacity building
- l) Interreg and EGTC potential
- m) ECBM 2.0 (?) potential

Policy recommendations

1. **Capacity building** of local stakeholders in borders regions:
 - a. improved training provision for LRA & CBC actors;
 - b. support for information/coordination units at the LRA;
 - c. commissioning detailed comparative studies;
 - d. strengthening capacity within professional service firms

2. Promotion of **effective multi-level engagement and responses**
 - a. Legal mechanisms
 - b. Joint commissioning of CB studies & analyses
 - c. Enhanced forums of dialogue
3. Maximising the value of **EU tools and instruments**
 - a. The proposed ECBM
 - b. Interreg and other existing EU instruments

These are available for consultation at the dedicated section of the compendium (vol. 1) on [b-solutions' website](https://b-solutions.eu).

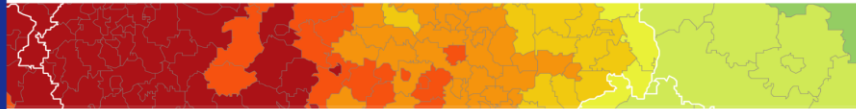
CB Public Services & CPS. 2.0



European Committee
of the Regions



Inspire policy making by territorial evidence



Alentejo-Central
Extremadura

BothnianArc

Euregio Bayeri-
scher Wald-
Böhm-erwald-
Unterer Inn

EuRegio
Salzburg-
Berchtesgadener
Land-Traunstein

Euregio
Scheldemond

Euroregion
Elbe/Labe

Galicia-Norte de
Portugal EGTC

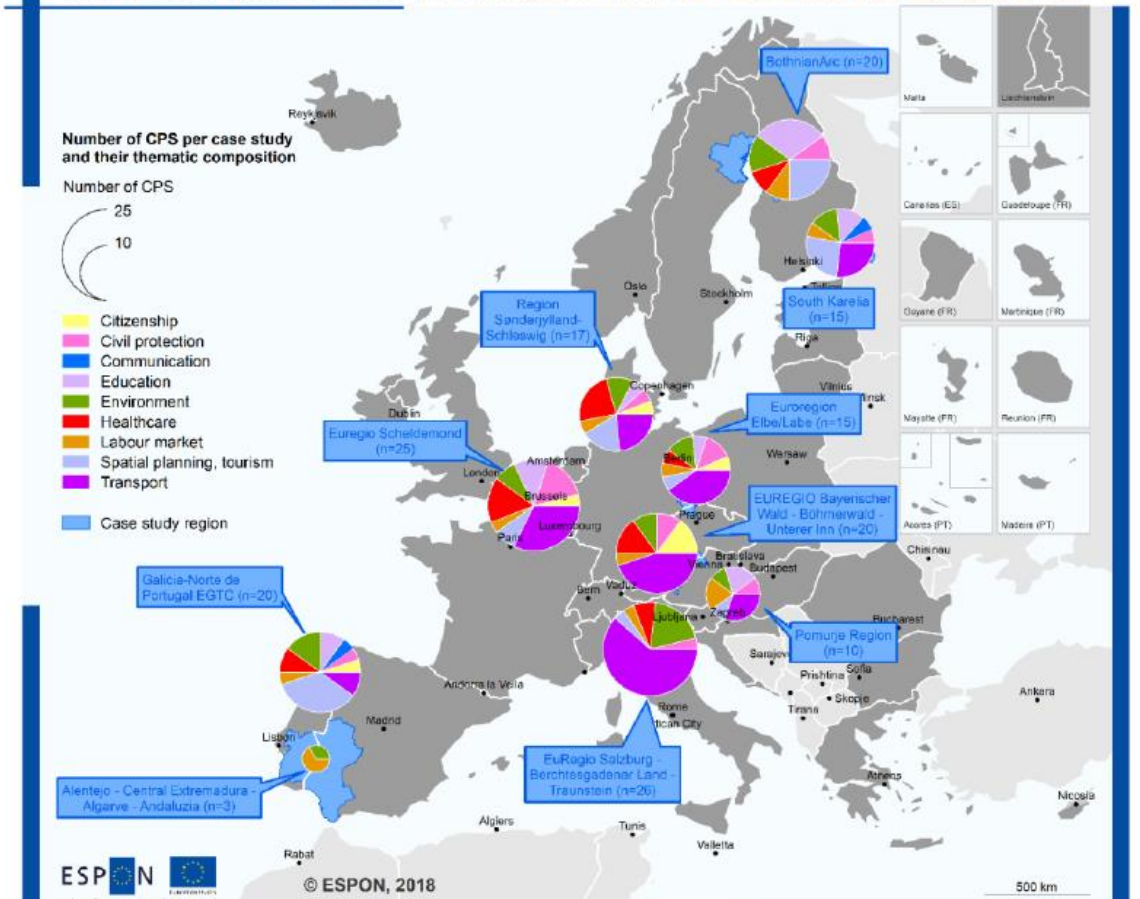
Pomurje Region

Region
Sønderjylland-
Schleswig

South Karelia

Map 2.6: CPS per case study region and thematic focus

Cross-border public services (CPS): Number of CPS per case study and thematic focus



Cross-border public services (CPS): Location of "good practice examples"

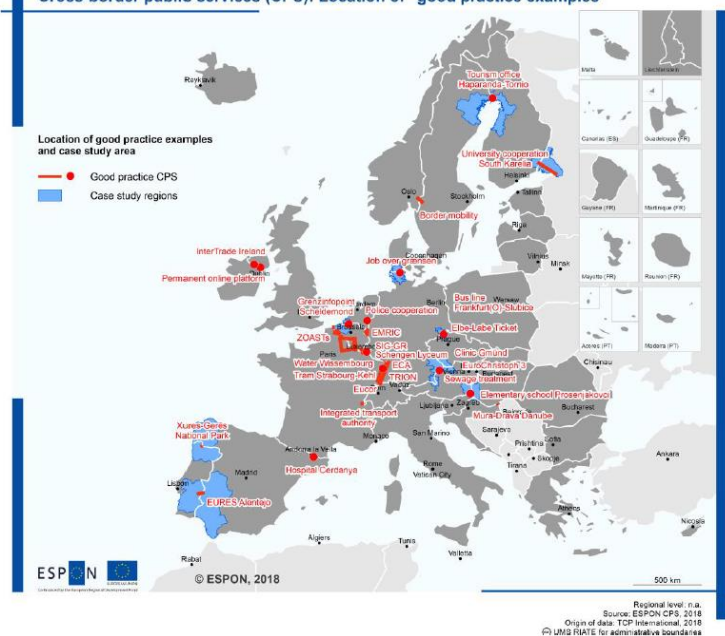


Table 3.1: Overview of potential future CPS in case study areas

Theme / Field of intervention	Education, training	Environment protection	Healthcare, social inclusion	Labour market, employment	Spatial planning, tourism	Transport
Alentejo-Central Extremadura		Invasive species management				Multimodal freight transport platform & mobility observatory
BothnianArc	Lowering language barriers			Better labour market matching		
Euregio Bayerischer Wald-Böhmerwald-Unterer Inn						Better transport links
EuRegio Salzburg-Berchtesgaden Land-Traunstein		Improving waste water treatment services	Optimising existing CPS			
Euregio Scheldemond			Home care in bi-polar villages			North Sea Port nautical management
Euroregion Elbe/Labe			Providing access for Czech patients to a German hospital			
Gaïcia-Norte de Portugal EGTC	Education (universities)				Spatial Planning	Transport
Pemurje Region		Nature park management				New connections & information services
Region Sønderjylland-Schleswig			Potentially different CPS for cross-border emergency, psychiatric advice etc.	Stabilisation of existing CPS & online platform	Cross-border spatial monitoring	
South Karelia					Information platform	Information for car travellers

blue = "internal" border, green = "new internal" border, green = "external border", pink = "old and new internal border"

Source: Service provider, 2018

Short list of good practices

TRANSPORT

- Tram Strasbourg-Kehl
- Busline 983 Frankfurt – Słubice
- Bus line Dornbirn – Lustenau – Heerbrugg
- Elbe-Labe Ticket

SPATIAL PLANNING, ECON DEV. TOURISM

- Tourism office Haparanda-Tornio
- Geographic Information System (SIG-GR)
- InterTrade Ireland

HEALTH CARE

- ZOAST
- Hospital Cerdanya
- Healthacross, clinic Gmünd

EDUCATION AND TRAINING

- Elementary school in Prosenjakovci
- Schengen Lyceum
- University cooperation South Karelia
- Eucor – the European campus

LABOUR MARKET AND EMPLOYMENT

- EURES Greater Region
- EURES Alentejo
- Border mobility SE-NO

ENVIRONMENT PROTECTION

- Meseta Transboundary Biosphere Reserve
- Mura-Drava Danube
- Drinking water provision Wissembourg
- TRION Climate
- River contract Haute Sûre

CIVIL PROTECTION

- Firefighting boat "Europa 1"
- Rescue service Salzburg
- Forest firefighters Böhmerwald

CITIZENSHIP

- GIP Scheldemond
- INFOBEST
- Regionskontor and infocentre

The CoR's COTER Commission worked during 2020 and approved a draft opinion on ***Cross Border Public Services in Europe***, finally adopted by the Plenary of the CoR on 3 February 2021 (Rapp.: Pavel Branda)



Comunicando la CTF y sobre la ARFE



Cooperación Transfronteriza (CTF)

La CTF nunca ha sido una prioridad nacional, pero es una tarea europea y un objetivo político de la Unión.

Aunque no es el único objetivo europeo que está siendo desarrollado lentamente (o discuriendo por caminos no previstos) por parte de los Estados Miembros:

- Puesta en marcha de la Estrategia de Lisboa (mucha estrategia, poca prospectiva). Evolución más prospectiva: Estrategia UE 2020
- **El Tratado de la Unión (Tratado de Lisboa)**
- **Unión Económica y Monetaria en 2020: < 1% del PIB y bajando, pico en 2021**
- **La Política Exterior Común**
- **Las políticas migratorias y de cooperación**

Otras oportunidades: Partenariado Oriental, procesos de integración en América Latina, África o Asia

CTF

- No es un nuevo **nivel administrativo**
- No hay **competencias exclusivas** en las estructuras de CTF (delegación)
- Buen ejemplo de **Gobernanza Multi-Nivel**

El truco de la **Subsidiariedad**, la **Descentralización** y la **Integración** no reside en renunciar a la soberanía nacional, sino en compartirla (hacia arriba y hacia abajo) hacia un Objetivo Común

+

•

○

Diversidad
de ser un
obstáculo a
crear
oportunidades



Diversas:

- Culturas y sistemas sociales
- Estructuras administrativas
- Legislaciones fiscales, laborales, sociales, ...
- Muchas otras actividades políticas

... se encuentran en las fronteras

- Los ciudadanos han vivido en ambientes muy diferentes
- No van a sacrificar aspectos cotidianos de sus vidas por el ideal europeo
- No hay ningún estado que vaya a cambiar sus estructuras ya establecidas por la causa europea

Objetivo: Masa Crítica

- Las regiones fronterizas cubren la mitad de su área de influencia potencial
- La CTF facilita alcanzar una masa crítica: produce sinergias, y mejora la eficacia y la planificación gracias a la gestión conjunta
- Creación de áreas de influencia TF
- Creación de alianzas para conseguir beneficios sostenibles comunes

+

•

o

El Valor Añadido de la Cooperación Transfronteriza

Argumentos: Valor Añadido TF

- (Pan-) Europeo
(Continental)
- Politico
- Institucional
- Socioeconómico
- Sociocultural





Valor Añadido Europeo

- Promoción de la paz
- Régimen de libertades
- Seguridad
- Respeto a los Derechos Humanos

Valor Añadido Político

- Integración Europea
- Conocimiento mutuo
- Subsidiariedad y partenariado
- Cohesión y cooperación económica y social
- Adhesión de nuevos miembros
- Asegurar la CTF mediante la financiación multianual de la UE

Valor Añadido Institucional



- Implicación activa de los ciudadanos
- Conocimiento de los vecinos
- CTF a largo plazo
- Diseño, puesta en marcha y financiación conjunta de programas y proyectos TF

Valor Añadido Socioeconómico de la CTF



- **Mobilización de potenciales endógenos**, fortalecimiento de los niveles local y regional como socios e iniciadores de la CTF
- **Participación de los agentes económicos y sociales** (cámaras, asociaciones, sindicatos, ONGs y otras instituciones sociales y culturales, organizaciones medioambientales y agencias de turismo)
- **Apertura de los mercados laborales** y armonización de las cualificaciones y titulaciones profesionales
- **Desarrollos adicionales**: infraestructuras, transportes, turismo, medio ambiente, educación, investigación & cooperación entre Pymes, y creación de empleo
- **Mejoras ulteriores en la Ordenación del Territorio** y la Política Regional (incluyendo el medio ambiente)
- **Mejora de las infraestructuras** transfronterizas de **transporte**



Valor Añadido Sociocultural

- Diseminación del conocimiento sobre la región transfronteriza
- Presencia de la región TF en mapas, publicaciones, material escolar, ...
- Círculo de expertos comprometidos
- Igualdad de oportunidades y conocimiento extensivo de las lenguas implicadas



7. Algunas conclusiones y reflexiones finales

Conclusiones:
1er. paso:
SUPRESIÓN DE
OBSTÁCULOS,
p.e.
requerimiento
de visados

- **Mayor participación del nivel subnacional y la sociedad civil**
- **Soluciones TF para manejar los principales problemas**
- **El potencial de integración sigue estando subestimado**
- Ejemplos de **áreas que necesitan un enfoque transfronterizo**: recursos naturales, redes comerciales, control de actividades ilegales, Desarrollo empresarial, equipos de emergencia, rutas turísticas, etc.
- Pero también los **grandes proyectos transnacionales** no están lo suficientemente apoyados: delimitación y demarcación de fronteras, redes de transporte, normalización y aplicación de la CTF
- Mayor participación de este enfoque en la **Política de Vecindad**, otras políticas de la UE y bilaterales, el **Fondo Europeo de Desarrollo, etc.**



Recomendaciones

- Se requieren las siguientes condiciones marco y pasos:
 - ✓ **Voluntad política** de los países interesados.
 - ✓ **Enfoque de abajo arriba**, donde los actores locales/regionales juegan el papel principal en colaboración con los gobiernos nacionales (partenariados externos, evitando conflictos de competencias).
 - ✓ **Implicación de los políticos** a todos los niveles en ambos lados de la frontera para construir un lobby en favor de la CTF.
 - ✓ **Participación de todos los actores** de ambos lados de la frontera (públicos/privados y equivalentes públicos, ONGs, etc.) para crear una base sólida para la CTF utilizando el conocimiento existente en ambos lados de la frontera (asociaciones internas, evitando conflictos de competencias).
 - ✓ Conciencia de la **cooperación socio-cultural** tan importante como la cooperación económica (y a menudo una condición previa para el éxito general de la CTF).
- En la fase inicial, cooperación informal basada en el Derecho Privado.
- Después, creación de estructuras TF permanentes basadas en el Derecho Público





Asociación de Regiones Fronterizas Europeas

Enscheder Strasse, 365
D-48599 Gronau

(Alemania)

Körnerstraße 7
D-10785 Berlín

Tels.: +49-2562-70219

+49 176 42090666

Fax: +49-2562-70259

info@aebr.eu

www.aebr.eu



**¡MUCHAS GRACIAS
POR SU ATENCIÓN!**

